

Jaarplan 2012

Veiligheidshuis Zeeland



Veiligheidshuis
Zeeland

www.veiligheidshuiszeeland.nl

Inhoud

Woord vooraf	1
1. Inleiding	2
2. Algemene stand van zaken	2
3. (Door-)ontwikkeling casusoverleggen	4
4. Nieuwe initiatieven in 2012	7
5. Genereren en communiceren van resultaten	8
6. Landelijke ontwikkelingen	9
7. Provinciale en arrondissementale ontwikkelingen	9
Bijlagen	11
1. Begroting 2012	
2. Resultaten onderzoek naar draagvlak Veiligheidshuis Zeeland	

Woord vooraf

Voor u ligt het jaarplan Veiligheidshuis Zeeland 2012 met de resultaatsweergave 2011. In het jaarplan 2012 wordt beschreven wat we tot nu toe bereikt hebben en worden de nieuwe initiatieven voor volgend jaar benoemd. Duidelijk komt naar voren dat het Veiligheidshuis Zeeland in volle ontwikkeling is en dat steeds meer belanghebbenden de meerwaarde hiervan inzien. Dit wordt ook bevestigd door de resultaten van de enquête die door SCOOP werd uitgevoerd (bijlage 2).

Na ruim twee jaar 'pilot' te zijn geweest, is de stuurgroep tot de conclusie gekomen dat het Veiligheidshuis een structureel karakter moet kennen. Deze conclusie zien we als een groot compliment en sterkt ons om in 2012 de ontwikkelingen die verder beschreven zijn in de praktijk om te zetten.

In deze moeilijke tijden op politiek, sociaal en economisch vlak is het belang groter geworden om nog meer integraal te gaan werken. Het Veiligheidshuis Zeeland ziet hier dan ook vele kansen en mogelijkheden om de verschillende organisaties en hun medewerkers aan elkaar te verbinden, om zo te komen tot een gezamenlijke aanpak.

Veel leesplezier.

Bruno Vanassche,
ketenmanager Veiligheidshuis Zeeland



1. Inleiding

In het Veiligheidshuis Zeeland zijn de justitiële keten en de zorg- en welzijnsketen fysiek aan elkaar gekoppeld, om op een zo effectief mogelijke wijze criminaliteit, recidive en overlast tegen te gaan en daarmee de (sociale) veiligheid in Zeeland te verhogen.

Uitgangspunt voor de samenwerking tussen de ketenpartners is het leveren van maatwerk door voor elke in het Veiligheidshuis besproken casus een persoonsgerichte aanpak vast te stellen. Bij die persoonsgerichte aanpak wordt de omgeving betrokken (één gezin, één plan). De beschikbare informatie wordt gebruikt om een zo sluitend mogelijk plan te maken, gericht op ondermeer de volgende doelgroepen: jongeren die in aanraking zijn gekomen met politie/justitie, veelplegers (meer- en minderjarige), plegers huiselijk geweld en slachtoffers. Doelgroepen kunnen uiteraard uitgebreid worden, met inacht-

neming van de capaciteit en de visie van het Veiligheidshuis Zeeland. De krachten van verschillende partners worden gebundeld in een daadwerkelijke samenwerking en in een gezamenlijke betrokkenheid en verantwoordelijkheid. Er wordt regie gevoerd op een efficiënte samenwerking tussen organisaties, waardoor wordt voorkomen dat gezinnen benaderd worden door een veelvoud aan zorgverleners die allemaal uitsluitend hun eigen taak uitvoeren. Daarnaast wordt voorkomen dat organisaties langs elkaar heen werken of niet op de hoogte zijn van elkaars betrokkenheid bij een casus. Het zorgt voor afstemming van ieders activiteiten in een casus.

Doelstellingen

De doelstellingen van het Veiligheidshuis zijn:

- crimineel gedrag voorkomen;

- recidive terugdringen;
- een fysiek knooppunt tot stand brengen waar preventie, repressie en (na)zorg met elkaar verbonden worden;
- veiligheid met zorg en welzijn koppelen, de samenwerking tussen de justitiële en zorg- en welzijnsketen verbeteren en daarmee de effectiviteit van de afzonderlijke instellingen verhogen;
- de integraliteit van de werkwijze vergroten en daarmee de kwaliteit van de persoonsgebonden aanpak verhogen;
- de primaire doelgroepen zoveel mogelijk aan het begin van de keten helpen, waarbij door middel van preventie getracht wordt de problematiek 'klein' te houden;
- zwaardere, geïndiceerde zorg voorkomen.

2. Algemene stand van zaken

Beëindigen pilot, structurele voortzetting

Op 5 oktober 2009 startte de pilotfase van het Veiligheidshuis Zeeland. Die fase duurde tot 31 december 2010. Al snel kwam het inzicht dat de pilotperiode te kort was om de nodige conclusies te kunnen trekken over het vervolg van het Veiligheidshuis. Om die reden heeft de stuurgroep besloten de pilotperiode te verlengen tot 31 december 2011. Zowel de begeleidingscommissie als de stuurgroep hebben zich gebogen over de vraag op welke manier deze structurele inbedding moet gebeuren. Duidelijk was dat naast justitie en de stakeholders ook een beroep op de gemeenten gedaan zou moeten worden om een structurele

bijdrage te leveren. Acht gemeenten hebben op dit moment toegezegd de verzochte bijdrage te leveren en vijf gemeenten hebben officieus positief gereageerd, waardoor we er nu al vanuit kunnen gaan dat het Veiligheidshuis na 2011 blijft bestaan.

Dit betekent dat er een evaluatie van de organisatiestructuur moet plaatsvinden en dat de stuurgroep moet beslissen welk besturingsconcept er in de toekomst gehanteerd dient te worden. De stuurgroep zal hierbij rekening moeten houden met de ontwikkelingen die worden beschreven in de hoofdstuk 6 en 7.

De organisatiestructuur is op dit moment:

- Stuurgroep (twee burgemeesters, twee wethouders, hoofdofficier, korpschef, gedeputeerde, directeur Bureau Jeugdzorg en ketenmanager Veiligheidshuis);
- ambtelijke begeleidingsgroep ter voorbereiding van de stuurgroep (ambtenaren veiligheid en zorg, College Zorg en Welzijn, beleidsambtenaar van het Openbaar Ministerie, provincie Zeeland en ketenmanager Veiligheidshuis);
- stakeholders (directie-/managementsoverleg ketenpartners en ketenmanager).



Het Veiligheidshuis Zeeland is gevestigd in een kantoren-pand aan het Stadhuisplein te Vlissingen.

Ten tijde van het schrijven van dit jaarplan analyseren vertegenwoordigers van het Openbaar Ministerie en gemeenten samen met de ketenmanager de bestaande rechtsvormen en besturingsconcepten bij andere Veiligheidshuizen. Na deze analyse zal een voorstel tot rechtsvorm en besturingsstructuur worden voorgelegd aan de stuurgroep, waarin de belangen van alle bij het Veiligheidshuis betrokken partners evenwichtig zijn vertegenwoordigd.

Partners

Het Veiligheidshuis Zeeland kent vele ketenpartners. Niet alleen politie, justitie en uitvoerende organisaties zijn vertegenwoordigd, maar ook de dertien gemeenten en de provincie Zeeland. De complete lijst vindt u op de achterkant van deze uitgave.

Personele zaken

Naast de partners die een of meerdere vaste werkplekken hebben, zijn vier medewerkers gedetacheerd ten dienste van het Veiligheidshuis. Dit betreft de ketenmanager, twee administratieve medewerkers en de coördinator van het hulpverleningscasusoverleg (HCO-coördinator). Momenteel is er één stagiaire.

Verbouwing

Begin 2011 is het Veiligheidshuis Zeeland gestart met de tweede fase van de verbouwing; met name de receptie en de vergaderruimten moesten nog worden gerealiseerd. Eind maart werd de verbouwing afgerond. Het Veiligheidshuis heeft nu een bovenverdieping met twaalf vaste werkplekken plus een vergaderruimte en een benedenverdieping met zestien vaste werkplekken en drie vergaderruimten.



De entree en receptie zijn afgelopen jaar in de tweede fase van de verbouwing gereedgekomen.

3. (Door-)ontwikkeling casusoverleggen

Het Veiligheidshuis Zeeland heeft zich aan de volgende thema's verbonden: jeugd, huiselijk geweld, veelplegers en nazorg ex-gedetineerden. Aan al deze thema's zijn casusoverleggen verbonden. In 2012 willen we de gemeenten nog meer gaan betrekken bij onze casusoverleggen. Dit kan zijn - afhankelijk van het soort casusoverleg - door middel van informatie-uitwisseling tot aan het deelnemen van het casusoverleg. In de stuurgroep is besloten dat het toevoegen van een thema eerst moet worden voorgelegd aan de stuurgroep, met eventueel daarbij een passende begroting. Hier volgt een overzicht van doelstellingen en deelnemers per overleg dat binnen het Veiligheidshuis Zeeland wordt gehouden.

Justitieel (jeugd) casusoverleg

Het justitieel (jeugd) casusoverleg (JCO) is een wekelijks overleg binnen een strafrechtelijk kader met betrekking tot jeugdigen in de leeftijd van twaalf tot achttien jaar.

Doelstellingen

- Het komen tot een passende reactie door de verschillende partijen op een strafbaar feit waarvan een

jongere verdacht wordt;

- het realiseren van een kwalitatieve verbetering van de afdoening-beslissing doordat de voornaamste ketenpartners hun informatie over de jongere bijeenbrengen, op grond waarvan de Officier van Justitie een afdoeningbeslissing kan nemen;
- het verkorten van de doorlooptijden en het bewaken van dit proces;
- het verlenen van de door een

jongere benodigde ondersteuning en hulpverlening om het (verder) afglijden naar een criminele carrière te voorkomen.

Deelnemende partijen

- Politie Zeeland (regie);
- Raad voor de Kinderbescherming;
- Openbaar Ministerie;
- Bureau Jeugdzorg (jeugdreclassering).

Hulpverleningscasusoverleg

Het hulpverleningscasusoverleg (HCO) is een screeningsoverleg binnen een hulpverleningskader met betrekking tot jeugdigen tot achttien jaar. Het overleg vindt tweemaal per week plaats in het Veiligheidshuis Zeeland.

Doelstellingen

- Het komen tot een passend hulpverleningsaanbod voor een jongere wiens persoonlijke situatie hier aanleiding toe geeft;
- het verlenen van de benodigde ondersteuning en hulpverlening aan risicojongeren en hun gezinnen ter preventie van jeugdcriminaliteit;
- regievoering op multi-probleem-

gezinnen en overlastgevende jeugd-groepen;

- het voorkomen van dubbelingen ten aanzien van de hulpverlening.

Deelnemende partijen

- Coördinator Veiligheidshuis (voorzitter);

- Politie Zeeland;
- Bureau Jeugdzorg;
- Informatie-uitwisseling met Maatschappelijk Werk, MEE Zeeland, leerplichtambtenaar en partners van de Centra voor Jeugd en Gezin.



Het hulpverleningscasusoverleg vindt tweemaal per week plaats.

Minderjarige veelplegersoverleg

Het minderjarige veelplegersoverleg vindt eens per zes weken plaats in het Veiligheidshuis Zeeland. Een jeugdige veelpleger is een jongere in de leeftijd van twaalf tot en met zeventien jaar waartegen tot dan toe meer dan vijf processen-verbaal werden opgemaakt, waarvan tenminste één in het peiljaar.

Doelstellingen

- Het komen tot een passende reactie door de verschillende partijen op een strafbaar feit waarvan een jon-

gere in de leeftijd van twaalf tot en met zeventien jaar verdacht wordt;

- het realiseren van een kwalitatieve verbetering van de afdoeningbeslissing doordat de voornaamste ketenpartners hun informatie over de jongere bijeenbrengen, op grond waarvan de Officier van Justitie een afdoeningbeslissing kan nemen;
- de realisering van een goede handhaving van de openbare orde en daarmee de overlast die veroorzaakt wordt door een jeugdige veelpleger tot een minimum te

beperken;

- het beter op elkaar aan laten sluiten van de fasen van opsporing, vervolging, detentie, nazorg en hulpverlening voor een jeugdige veelpleger.

Deelnemende partijen

- Politie Zeeland;
- Raad voor de Kinderbescherming;
- Openbaar Ministerie;
- Bureau Jeugdzorg (jeugdreclassering).

Netwerk- en trajectberaad nazorg jeugd

Het netwerk- en trajectberaad nazorg jeugd vindt eens per week plaats in het Veiligheidshuis Zeeland. Hier worden werkzaamheden met betrekking tot ex-gedetineerde minderjarigen op elkaar afgestemd. Verder wordt informatie uitgewisseld en vindt in een situatie van een hoog recidiverisico overleg met relevante ketenpartners plaats.

Doelstellingen

- Het terugdringen van recidive middels een effectief, sluitend en passend nazorgtraject;
- het realiseren van een zo goed mogelijke aansluiting tussen de detentieperiode van een inwoner van een van de Zeeuwse gemeenten en zijn/haar leven na detentie.

Deelnemers

- Raad voor de Kinderbescherming (voorzitter);
- Jeugdreclassering (begeleiding tijdens proeftijd);
- Contactfunctionaris Reclassering Nederland;
- Justitiële Jeuginrichting (telefonisch);
- vertegenwoordiger(s) van de dertien gemeenten, indien wenselijk.

Casusoverleg nazorg ex-gedetineerden

Het casusoverleg nazorg ex-gedetineerden vindt één keer per twee weken plaats in het Veiligheidshuis. Hier worden de werkzaamheden met betrekking tot deze doelgroep op elkaar afgestemd. Ook wordt informatie over (toekomstige) ex-gedetineerden uitgewisseld en kan in een situatie waarbij sprake is van een hoog recidiverisico een (meer) specifiek overleg georganiseerd worden met relevante ketenpartners.

Doelstelling

Het realiseren van een zo goed mogelijke aansluiting tussen de detentieperiode van een inwoner van een van de Zeeuwse gemeenten en zijn/haar leven na detentie, met als belangrijkste doel om recidive te voorkomen.

Deelnemers

- Coördinator nazorg ex-gedetineerden (voorzitter);
- vertegenwoordiger(s) van de dertien gemeenten;
- vertegenwoordiger maatschappelijke dienstverlening van de penitentiaire inrichting Torentijd te Middelburg;
- reclasseringswerker van Reclassering Nederland;
- reclasseringswerker van Emergis justitiële verslavingszorg.

Veelplegersoverleg

Het veelplegersoverleg vindt eens per zes weken plaats in het Veiligheidshuis Zeeland. Personen uit deze doelgroep plegen veelvuldig strafbare feiten, volharden in hun crimineel gedrag en komen door dit gedrag stelselmatig in contact met Justitie. Zij zijn de vaste klanten in een draaieurproces van politie, justitie, gemeentelijke diensten en zorginstellingen. De criminaliteit door deze doelgroepen veroorzaakt - ondermeer door de veelheid - doorgaans grote overlast voor burgers en

bedrijven. Daarbij tast deze criminaliteit en overlast de leefbaarheid in de woongebieden ernstig aan.

Doelstellingen

- Het beter op elkaar aan laten sluiten van de fasen van opsporing, vervolging, detentie, nazorg en hulpverlening voor een veelpleger;
- de realisering van een goede handhaving van de openbare orde en daarmee de overlast veroorzaakt door een veelpleger of doorstromer tot een minimum beperken;

- het in kaart brengen van de criminele carrière van een veelpleger of doorstromer in een dossier, zodat de rechter een beter beeld krijgt van de persoon van de dader en een weloverwogen keuze voor de strafmaat kan worden gemaakt.

Deelnemende partijen

- Politie Zeeland;
- Openbaar Ministerie;
- Dienst Justitiële Inrichtingen;
- Reclassering Nederland;
- Emergis.

Screeningsoverleg huiselijk geweld

Het screeningsoverleg huiselijk geweld vindt tweemaal per week plaats in het Veiligheidshuis Zeeland. Huiselijk geweld wordt gepleegd door iemand uit de huiselijke kring van het slachtoffer. Met geweld wordt iedere vorm van aantasting van de persoonlijke integriteit bedoeld. Geweld kan lichamelijk geweld zijn, alsmede geestelijk geweld of seksueel geweld.

Bij huiselijk geweld zijn diverse personen betrokken. Er is altijd sprake van een slachtoffer en een pleger en soms zijn er ook nog kinderen aanwezig die zelf betrokken zijn bij of getuige zijn van het huiselijk geweld. De samenwerking binnen de huiselijk geweldketen en de integrale aanpak van huiselijk geweld beoogt het geweld te signaleren, te stoppen, herhaling te voorkomen en hulp te bieden aan alle betrokkenen. Naast opsporing en vervolging van de dader is daarbij goede hulpverlening aan alle betrokkenen van groot belang. Tijdig ingrijpen kan verdere mishandeling voorkomen. Om deze reden is het

noodzakelijk dat diverse instanties uit de justitiële en hulpverleningsketen betrokken zijn bij de aanpak van huiselijk geweld.

Doelstellingen

- Het op elkaar aan laten sluiten van de activiteiten in de justitiële en de hulpverleningsketen met betrekking tot daders, slachtoffers en (eventuele) kinderen die betrokken zijn bij huiselijk geweld;
- preventie van huiselijk geweld;
- de oplegging, uitvoering en handhaving van een huisverbod in het kader van huiselijk geweld;
- de bescherming van jeugdigen die in aanraking komen met huiselijk geweld;

Deelnemende partijen

- Advies- en Steunpunt Huiselijk Geweld Zeeland (voorzitter);
- Politie;
- Openbaar Ministerie;
- Reclassering Nederland;
- Emergis;
- Agathos;
- GGD;
- Bureau Jeugdzorg;
- Maatschappelijk Werk Walcheren;
- Stichting Maatschappelijk Werk Oosterschelderegio;
- Stichting Maatschappelijk Werk Zeeuws-Vlaanderen;
- Slachtofferhulp Nederland;
- MEE Zeeland.



Het overleg huiselijk geweld: tweemaal per week worden de casussen gescreend.

4. Nieuwe initiatieven in 2012

Cultuurgerelateerd geweld

Naar aanleiding van de evaluatie van het familiedrama in Zierikzee is een werkgroep gestart om de aanpak van cultuur- en/of eengerelateerde zaken te verbeteren. De gedachte is dat cultuurgerelateerd geweld vanuit een centraal punt (bij voorkeur vanuit het Veiligheidshuis) gecoördineerd dient te worden. Het doel is de informatie-uitwisseling tussen de partners te optimaliseren, expertise op te bouwen, doorzettingsmacht te organiseren, risicozaken op de agenda van de lokale bestuurlijke driehoek te plaatsen en de consequenties van de vermenging van bestuursrecht, strafrecht en hulpverlening inzichtelijk te maken. Uitgangspunt hierbij is om zoveel mogelijk aan te haken bij bestaande structuren. In de provincie Zeeland zijn jaarlijks zo'n 60 tot 75 zaken die met cultuurgerelateerd geweld te maken hebben of zouden kunnen hebben. Momenteel wordt er door het College Zorg en Welzijn een voorstel voorbereid om de aanpak cultuurgerelateerd geweld in praktijk te brengen.

Overleg Persoonsgerichte Aanpak

In de regio Zeeland/Midden- en West-Brabant is in oktober 2011 vanuit de politie een projectvoorstel gedaan met de naam 'Persoonsgerichte Aanpak focus top x', waarin aansluiting wordt gezocht bij de ambitie van het kabinet Rutte om te komen tot een betere aanpak van (stelselmatige) daders van 'high impact crimes'. Het Veiligheidshuis Zeeland heeft besloten dat zij in 2012 gaat anticiperen op dit project door het reeds bestaande veelplegersoverleg om te vormen tot een overleg Persoonsgerichte Aanpak (casusoverleg PGA). De 'top x' aanpak heeft uitdrukkelijk aandacht voor de broertjes,

zusjes en de andere gezinsleden van de personen op de lijst. Het is uitdrukkelijk de bedoeling om een persoon op de 'top x' lijst niet als individu aan te pakken, maar ook te kijken naar zijn (sociale en/of criminele) omgeving en interventies te plegen in de richting van die omgevingen.

Concreet betekent dit dat het overleg wordt geïntensiveerd van één keer in de zes weken naar één keer in de twee weken en dat het casusoverleg investeert in het formuleren van gerichte en passende integrale interventies, en het opvolgen en monitoren van de gekozen aanpak. Op de PGA-lijst komen personen voor die in Zeeland wonen en die zich stelselmatig schuldig maken aan geweld, overvallen, straatroof, woninginbraken, het plegen van een veelheid aan vermogensdelicten (de zogenoemde veelplegers) en/of ernstige ordeverstoringen. Bij het vaststellen van de lijst wordt meegewogen of de betreffende persoon zijn 'werkgebied' heeft in een zogeheten hotspot: een zwaar door criminaliteit belast gebied.

Bij de definitieve vaststelling van de lijst worden, rekening houdend met de privacy-regelgeving, de Zeeuwse gemeenten en zorginstellingen betrokken, teneinde te komen tot een integrale, Zeeuws breed gedragen inzet op deze high impact criminelen.

Versterken band tussen Veiligheidshuis en CJG's

Het Veiligheidshuis Zeeland en de Centra voor Jeugd en Gezin (CJG's) zijn volop in ontwikkeling. Hoe verhoudt zich een CJG ten opzichte van het Veiligheidshuis? Hoe leggen we de goede verbindingen met elkaar om nog meer integraal te werken? Hoe communiceren we met elkaar, rekening houdend met privacyaspecten? Dit zijn maar enkele vragen waar we in

de loop van 2012 een antwoord op moeten geven. De Task Force Jeugd heeft ons daarom de opdracht gegeven om dit gezamenlijk uit te werken. Het Veiligheidshuis ziet ook kansen om deze verbinding digitaal te gaan leggen, want het Veiligheidshuis Zeeland werkt per oktober 2011 met het automatiseringssysteem Generiek Casusoverleg Ondersteunend Systeem (GCOS) en er gaan geluiden op dat de gemeenten nadenken om mogelijk met het systeem Mens Centraal te gaan werken. Deze twee systemen zijn landelijk aan elkaar gekoppeld, wat ons de mogelijkheid zal geven om nog nauwer met elkaar samen te werken.

Leerplichtoverleg

Naar aanleiding van de uitkomsten van een onderzoek door het College Bescherming Persoonsgegevens (CBP) is besloten dat omwille van privacytechnische redenen 'de leerplicht' en Bureau Halt niet meer mogen deelnemen aan het justitieel casusoverleg (JCO, zie hoofdstuk 3). Toch zijn de Veiligheidshuizen van mening dat het thema leerplicht een belangrijk onderwerp is en blijft. Om die redenen zijn de leerplichtambtenaren en het Veiligheidshuis Zeeland in gesprek om te bekijken hoe we dit 'leerplichtoverleg' vorm kunnen gaan geven. Hierbij willen we de verbinding 'straf en zorg' nog meer versterken dan voorheen en kunnen we vroegtijdige schoolverlaters sneller aanpakken, om zo te voorkomen dat ze in een strafrechtelijk circuit terecht komen.

Forensisch Psychiatrisch Netwerk

In de praktijk lopen we regelmatig tegen casussen aan die tussen wal en schip vallen. Strafrechtelijk is er te weinig om een aanpak te realiseren en de zorg is in die situaties soms zo com-

plex of te zwaar, zodat die niet meer in het reguliere zorgcircuit thuis hoort. Om hiervoor tot een oplossing te komen, denkt het Veiligheidshuis erover een Forensisch Psychiatrisch Netwerk op te richten waar al deze complexe casussen neergelegd kunnen worden. Dit netwerk, waar iedere partner zijn expertise inbrengt, zou ons handvaten kunnen bieden en als breekijzer kunnen dienen om toch tot een oplossing te komen.

Transactie In Persoon-zittingen

Jongeren die een delict hebben begaan, krijgen soms de mogelijkheid om op een voorstel van het Openbaar Ministerie in te gaan en zo een strafblad te voorkomen. Meestal gaat het voorstel of de transactie gepaard met een werkstraf/leerstraf in combinatie met begeleiding van de jeugdreclassering. Het Veiligheidshuis denkt eraan om deze 'Transactie In Persoon-zittingen'

(TRIP-zittingen) in het Veiligheidshuis te organiseren. Voordeel is dat, indien de jongere de voorgestelde transactie accepteert, er vanwege de aanwezigheid van de partners, onmiddellijk afspraken gemaakt kunnen worden met de Raad voor de Kinderbescherming en de jeugdreclassering.

ZSM: Zo snel, samen en spoedig mogelijk

De slagkracht bij het aanpakken en afhandelen van veelvoorkomende criminaliteit moet omhoog, zodat de slachtoffers, de verdachte en de samenleving sneller weten waar ze aan toe zijn. Het Openbaar Ministerie houdt samen met de politie in vijf parketten (Amsterdam, Utrecht, Den Haag, Rotterdam en Den Bosch) een pilot met een nieuwe werkwijze waarmee een aanzienlijke versnelling in het afdoeningproces wordt gerealiseerd. Niet alleen vindt versnelling plaats, ook wordt door de werkwijze

'Zo snel, samen en spoedig mogelijk' (ZSM-werkwijze) de administratieve last sterk teruggedrongen. Het strafrecht wordt waar nodig selectief ingezet: als er andere, betere oplossingen zijn en daar kan dan in een vroeg stadium voor gekozen worden door politie en het Openbaar Ministerie.

De kracht van ZSM zit in het feit dat alle relevante informatie die nodig is voor een afdoeningbeslissing zo spoedig mogelijk door de betreffende ketenpartners beschikbaar wordt gesteld en dat op basis daarvan snel en zichtbaar een effectieve sanctie wordt opgelegd.

In de nieuwe aanpak wordt samen gewerkt met verschillende partners. Behalve het Openbaar Ministerie en politie zijn of worden de advocatuur, de rechtspraak, de reclassering, Slachtofferhulp Nederland en de Raad voor de Kinderbescherming bij de proef betrokken. Uit de pilots zal blijken wat de relatie is tussen ZSM en de Veiligheidshuizen.

5. Genereren en communiceren van resultaten

GCOS en management-informatie

Het is de bedoeling dat de Nederlandse Veiligheidshuizen met het Generiek Casusoverleg Ondersteunend Systeem (GCOS) gaan werken. Het is een automatiseringssysteem dat ondersteunend is aan de casusoverleggen binnen het Veiligheidshuis.

Het GCOS wordt landelijk geïmplementeerd, ondersteund en gefinancierd door het Ministerie van Veiligheid en Justitie. Ook de stuurgroep van het Veiligheidshuis Zeeland heeft hiermee ingestemd en geadviseerd om zo snel mogelijk te starten met GCOS.

GCOS is op 18 oktober 2011 gestart met de module huiselijk geweld. Daarna zullen de andere thema's

geïmplementeerd worden. Voordeel van GCOS is dat we naast de fysieke samenwerking binnen het Veiligheidshuis ook de digitale verbindingen gaan leggen met de ketenpartners. Daarnaast is het dan ook mogelijk om makkelijker managementinformatie te genereren ten behoeve van de ketenpartners en andere belanghebbenden.

De ambitie van GCOS is veelvoudig: bestaande programma's uitfasen en per 1 januari 2013 alle (casus)overleggen administratief ondersteunen, het zichtbaar maken van de effectieve resultaten en productiecijfers, slimme connecties maken met andere programma's en met bronsystemen van ketenpartners, de bewaking en borging van privacyregels in het samen-

werkingsproces en (gezins-)verbanden leggen tussen (casus-)overleggen.

Structurele informatie via de driehoeken

Het Veiligheidshuis Zeeland heeft de intentie om de gemeenten via de driehoeken structureel te voorzien van informatie uit het Veiligheidshuis. Het gaat hier dan om zowel cijfermateriaal als om voor de gemeente van belang zijnde casussen die in het Veiligheidshuis besproken zijn. Op deze wijze houden we de verbinding met het gemeentebestuur en geven we het inzicht in de problematiek die speelt binnen de eigen gemeente. Waar nodig kan op basis van deze informatie ook bestuurlijke inzet worden gevraagd.



Het justitioneel casusoverleg wordt wekelijks gehouden.

6. Landelijke ontwikkelingen

Landelijke stuurgroep Veiligheidshuizen

De landelijke stuurgroep is een strategisch overleg, waarin gesproken wordt over de doorontwikkeling van de Veiligheidshuizen en over gerelateerde ontwikkelingen in het bredere veiligheidsdomein die hierop van invloed zijn. Op 16 juni 2011 is het 'Programmaplan Doorontwikkelen Veiligheidshuizen' goedgekeurd. Dit programma biedt een richtinggevend kader voor de doorontwikkeling van Veiligheidshuizen voor de komende jaren. Jaarlijks zal een jaarplan worden opgesteld met de concrete uitwerking van de activiteiten en planning.

De inhoud van het programmaplan vindt u op www.veiligheidshuizen.nl.

Leertuinen

Negen Veiligheidshuizen in Nederland doen momenteel dienst als leertuin. Het doel hiervan is om eind 2011 te komen tot een (digitale) handreiking voor alle Veiligheidshuizen. In de handreiking zullen de optimale processen en procesinrichtingen omschreven worden en het bevat een overzicht van wel- en niet-werkende bestuurs- en regievormen. Ook taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van ketenmanagers en coördinerende functionarissen worden beschreven. Bovendien worden

minimale eisen (de noodzakelijke bouwstenen) geformuleerd, waaraan moet worden voldaan wil er sprake zijn van een Veiligheidshuis. Hierbij wordt nadrukkelijk rekening gehouden met ruimte voor de couleur locale. De Veiligheidshuizen die nu als leertuinen functioneren richten zich op een van de volgende thema's: samenwerkingsverbanden tussen lokaal bestuur en de strafrechtketen (regiemodellen), de (werk)processen van een Veiligheidshuis, de ontwikkeling van een professionele standaard, de financiering en de verdeelsystematiek en tenslotte intervisie tussen Veiligheidshuizen.

7. Provinciale en arrondissementale ontwikkelingen

Provincie en gemeenten

In het Regeerakkoord is vastgelegd dat de jeugdzorg gedecentraliseerd wordt. Dit is ook opgenomen in het Bestuursakkoord van 21 april 2011. De opdracht aan gemeenten wordt neergelegd in een nieuw wettelijk kader, dat enerzijds recht doet aan gemeentelijke beleids-

vrijheid en anderzijds jeugdigen en hun opvoeders die ondersteuning garandeert die nodig is.

Het gaat om alle jeugdzorg die onder het Rijk, provincies/gemeenschapelijke regelingen, de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ) en de Zorgverzekeringswet (Zvw) valt: pro-

vinciale jeugdzorg, jeugdbescherming en jeugdreclassering, jeugd geestelijke gezondheidszorg (inclusief begeleiding), zorg aan licht verstandelijk beperkte jeugdigen en de gesloten jeugdzorg. In Zeeland is afgesproken dat de decentralisatie provinciebreed onder de vlag van de Task Force Jeugd wordt opge-

pakt. Dit is echter nog maar de start van het traject, hetgeen wil zeggen dat er nog geen duidelijkheid bestaat over de gevolgen hiervan. De decentralisatie heeft ongetwijfeld ook gevolgen voor het Veiligheidshuis. Het Veiligheidshuis zal dus moeten anticiperen op deze decentralisatie en in de eigen doorontwikkeling hier rekening mee houden.

Gerechtelijke kaart en landelijke politie

De inwerkingtreding van de gerechtelijke kaart brengt met zich mee dat de arrondissementsparketten Breda en

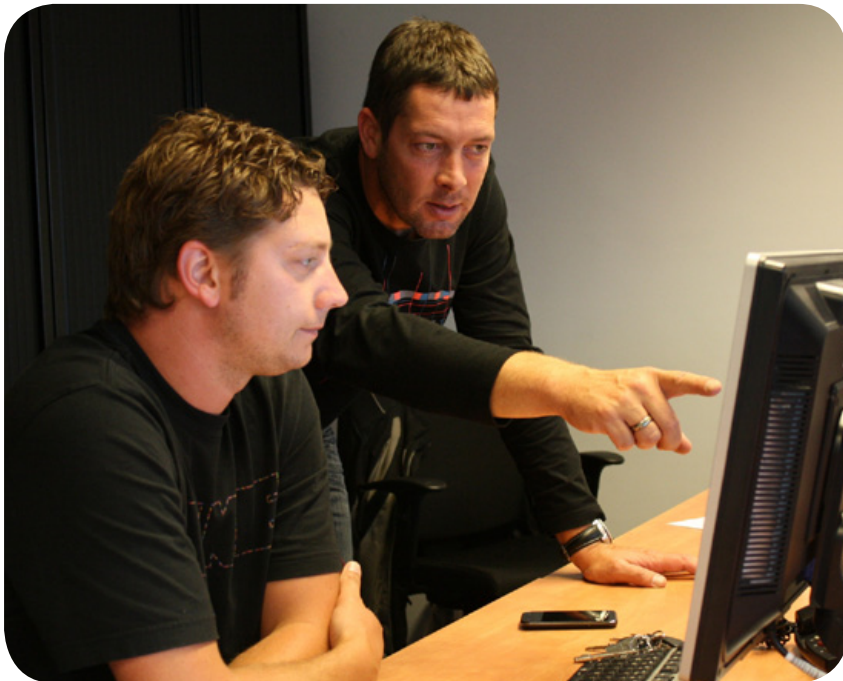
Middelburg worden omgevormd naar één regioparket.

De inzet van het Openbaar Ministerie in de Veiligheidshuizen zal dan ook meer dan voorheen het geval was regionaal eenduidig zijn. Welke gevolgen dit met zich mee zal brengen, is tot nu toe onduidelijk.

Binnen de nieuwe regio zullen vier Veiligheidshuizen vallen, te weten Zeeland, Bergen op Zoom, Breda en Tilburg. Onder andere om deze reden hebben de vier ketenmanagers maandelijks overleg om af te stemmen en gezamenlijk thema's op te pakken, zoals

communicatie, privacy, automatisering, financiën, enzovoort.

De ministerraad heeft op voorstel van minister Opstelten van Veiligheid en Justitie ingestemd met een wetsvoorstel dat leidt tot de oprichting van een nationale politie. De huidige 26 politiekorpsen verdwijnen en er komt één landelijk korps onder verantwoordelijkheid van de minister van Veiligheid en Justitie. Concreet betekent dit dat er één landelijke politieregio komt met tien gebieden. Zeeland en Midden- en West-Brabant vormen daarbij één gebied.



*Twee jeugdreclasserders van
Reclassering Nederland.*

Bijlagen

1. Begroting 2012

Het Veiligheidshuis Zeeland is op 5 oktober 2009 gestart en heeft zich daarna in rap tempo ontwikkeld, zoals al in verschillende rapportages en notities is aangegeven. We kunnen stellen dat het beoogde resultaat inmiddels is behaald en dat het Veiligheidshuis Zeeland er staat. De onderstaande begroting is gebaseerd op bepaalde speerpunten, zoals huiselijk geweld, jeugd, veelplegers en nazorg. Indien het Veiligheidshuis andere thema's wil of gaat oppakken, zal er een aangepaste begroting ingediend worden.

Het 'concept Veiligheidshuis' wordt ondersteund door het Ministerie van Veiligheid en Justitie, ook op lan- gere termijn. Intussen is er duide- lijkheid over de wijze waarop dit gebeurt; landelijk is een jaarlijkse bijdrage van € 7,7 miljoen voor de Veiligheidshuizen vastgesteld. Deze

bijdrage is structureel en kent geen einddatum. Het ministerie voert nu een aantal onderzoeken uit naar de wijze waarop de Veiligheidshuizen in Nederland functioneren. Deze onder-

zoeken zullen door het ministerie gebruikt worden om tot voorstellen te komen voor de verdeling van de bijdragen over de Veiligheidshuizen in Nederland.

1. Lasten	
Personeellasten	284.560
Huisvesting	68.192
Organisatiekosten	28.000
Automatisering	25.000
Totaal lasten	405.752
2. Baten	
Bijdrage Openbaar Ministerie	158.250
Werkplekvergoeding ketenpartners	120.000
Bijdrage Zeeuwse gemeenten	149.580
Totaal baten	427.830
Saldo voor bestemming	22.078
3. Toevoeging/onttrekking aan reserves/egalisa- tiereserve	-22.078
Saldo na bestemming	0

Naast alle structurele overleggen is er in het Veiligheidshuis regelmatig informeel overleg.



2. Resultaten onderzoek naar draagvlak Veiligheidshuis Zeeland

In het najaar van 2011 heeft Scoop onder de partners van het Veiligheidshuis Zeeland een onderzoek naar hun visie op het nut van het Veiligheidshuis. Van 71 betrokkenen is de mening geïnventariseerd. Hieronder zijn enkele belangrijke uitkomsten weergegeven.

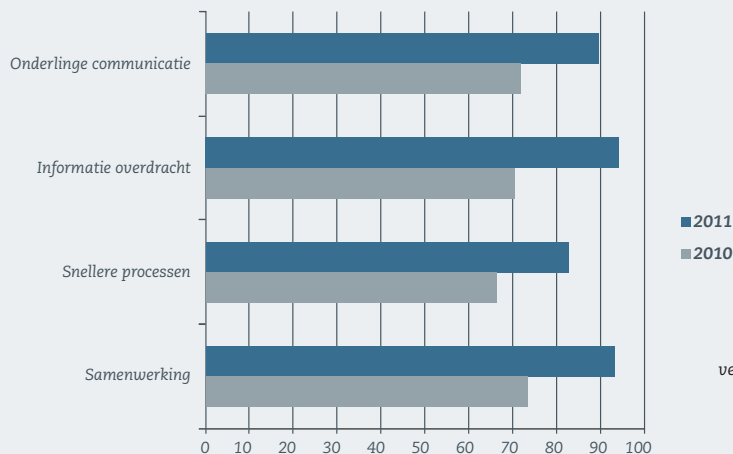
Figuur 1 toont een vergelijking tussen 2010 en 2011 wat betreft de ervaren meerwaarde van het Veiligheidshuis.

Op alle gemeten aspecten is sprake van een duidelijk stijging van het aandeel ondervraagden dat aangeeft dat het Veiligheidshuis Zeeland enigszins of zeker meerwaarde heeft. Figuur 2 laat het percentage jazeggars zien op de vraag of deelnemers genoeg ruimte ervaren om te participeren. Ook wat betreft de ervaren ruimte om te participeren in het Veiligheidshuis Zeeland is er een

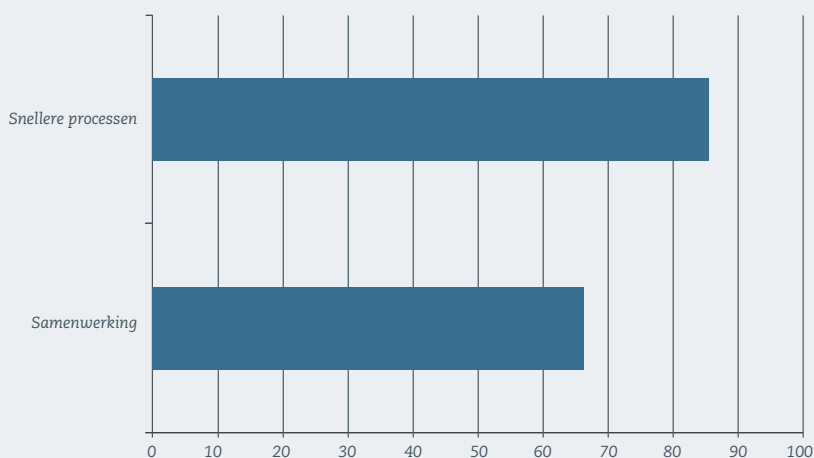
duidelijke toename van de tevredenheid over dit aspect.

Figuur 3 is een weergave van de antwoorden op de vraag hoe het Veiligheidshuis zich het afgelopen jaar heeft ontwikkeld. Ook op dit punt is er duidelijkheid. Een ruime meerderheid geeft aan dat er sprake is van verbetering.

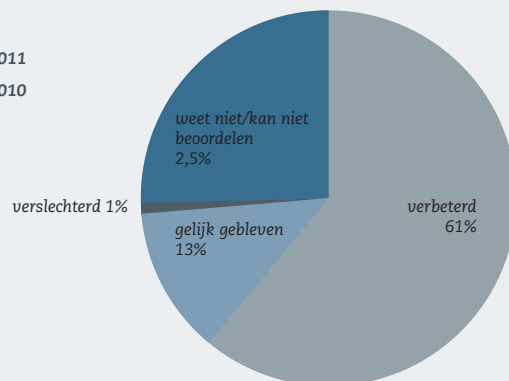
figuur 1



figuur 2



figuur 3



Partners van het Veiligheidshuis Zeeland

Openbaar Ministerie

Politie Zeeland

Halt Zuid-West Nederland

Raad voor de Kinderbescherming

Bureau Jeugdzorg Zeeland/Advies Meldpunt Kindermishandeling Zeeland

Emergis

Slachtofferhulp Nederland

Reclassering Nederland

Stichting Juvent

Dienst Justitiële Inrichtingen

GGD Zeeland

Stichting DOOR

Stichting Maatschappelijk Werk Oosterschelderegio

Stichting Maatschappelijk Werk Zeeuws-Vlaanderen

Maatschappelijk Werk Walcheren

MEE Zeeland

Gemeenten Vlissingen, Middelburg, Veere, Goes, Kapelle, Noord-Beveland,

Schouwen-Duiveland, Tholen, Reimerswaal, Borsele, Terneuzen, Sluis en Hulst

Provincie Zeeland



Veiligheidshuis
Zeeland

Contactgegevens

Stadhuisplein 8a, 4382 LG Vlissingen

0118-420 410

info@veiligheidshuiszeeland.nl

www.veiligheidshuiszeeland.nl

Colofon

Januari 2012

Uitgave: Veiligheidshuis Zeeland

Foto's: Ruud de Jonge, Veiligheidshuis Zeeland

Redactie: Tekstuwel, Goes

Vormgeving en productie: nilsson communicatiekunstenaars, Goes

Oplage: 300 ex.