



veiligheidshuis | noord-limburg

# Veiligheidshuizen

Achtergronden,  
doelstellingen,  
borging en verdere  
ontwikkeling

# Veiligheidshuizen

Achtergronden,  
doelstellingen,  
borging en verdere  
ontwikkeling



# Inhoud

<b>Voorwoord</b> , door E.M.H. Hirsch Ballin, Minister van Justitie	7
<b>1. Inleiding</b>	<b>9</b>
1.1 Beleidsprogramma Samen werken, samen leven	9
1.2 Korte geschiedenis Justitie in de buurt	9
1.3 Waarom een Veiligheidshuis?	9
<b>2. Meerwaarde Veiligheidshuizen</b>	<b>11</b>
<b>3. Uitgangspunten</b>	<b>13</b>
3.1 Flexibel netwerk	13
3.2 Integreren methodiek in werkprocessen	14
3.3 Welke partners doen er mee?	15
3.4 Rollen en verantwoordelijkheden	15
<b>4. Informatie-uitwisseling in en over Veiligheidshuizen</b>	<b>16</b>
4.1 Informatie-uitwisseling	16
4.2 Kennisdeling	16
4.3 Evaluatie	17
<b>5. Aansluiting op Jeugd en Gezin / Zorg- en adviesteams</b>	<b>19</b>
<b>6. Draagvlak bestuurlijke partners</b>	<b>21</b>
6.1 Rol van gemeenten, VNG en G31	21
6.2 Rol van de provincies	21
<b>7. Regie op de Veiligheidshuizen</b>	<b>22</b>
7.1 Regie	22
7.2 Sturing	22
<b>8. Eerste resultaten</b>	<b>23</b>
<b>Bijlage: adressen en tel. nrs. Veiligheidshuizen</b>	<b>25</b>



# Voorwoord

Misdaad is van alle tijden, zegt men wel eens. Hetzelfde geldt voor misdaadbestrijding. Steeds opnieuw moeten we op zoek naar manieren om criminaliteit en overlast tegen te gaan. Daarbij moeten we gebruik maken van alle mogelijke (technologische) middelen en ons baseren op feiten en onderzoek.

We kunnen hardnekkige criminaliteit en overlast alleen terugdringen met een brede aanpak. Van preventie tot nazorg, over de hele linie moeten we actief zijn én samenwerken.

Het Veiligheidshuis is hier de belichaming van: een netwerk waar verschillende organisaties samenwerken om jongeren en veelplegers op het rechte pad te houden. Hier worden verbindingen gemaakt tussen preventie, repressie, nazorg en zorg. En deze aanpak *werkt*.

Het kabinet heeft daarom de totstandkoming van een landelijk dekkend netwerk van Veiligheidshuizen tot prioriteit verheven. Dit landelijk dekkend netwerk is eind 2009 gerealiseerd. Vanaf 2010 wordt het geborgd en verder ontwikkeld.

Deze brochure geeft inzicht in de doelstellingen en achtergronden van de Veiligheidshuizen. Ook wordt aandacht besteed aan de verhouding tussen Veiligheidshuizen, Centra voor Jeugd & Gezin en Zorg- en adviesteams. Sinds maart 2009 is er een landelijke website beschikbaar, die ingaat op de opzet en het functioneren van Veiligheidshuizen.

De brochure is bedoeld voor alle betrokkenen: gemeenten, provincies, opsporings- en vervolgingsorganisaties, Bureaus Jeugdzorg, Raad voor de Kinderbescherming, HALT Nederland, Slachtofferhulp, Maatschappelijk Werk, Geestelijke Gezondheidszorg en alle andere organisaties die betrokken zijn bij het werken aan een veiliger samenleving. Al deze organisaties hebben we hard nodig.

Alleen samen kunnen we criminaliteit en overlast effectief bestrijden. Veiligheidshuizen bieden een mogelijkheid tot samenwerken waar wij vroeger alleen van konden dromen. Laten we er daarom optimaal gebruik van maken en samen bouwen aan een veilige toekomst.

**De Minister van Justitie,**  
E.M.H. Hirsch Ballin



# Veiligheidshuizen

## 1. Inleiding

### 1.1 Beleidsprogramma Samen werken, samen leven

In het beleidsprogramma Samen werken, samen leven (2007) is opgenomen dat in de grotere steden Veiligheidshuizen komen, waarin gemeenten, jeugd- en zorginstellingen, politie en justitie samenwerken bij de aanpak van criminaliteit en overlast. Preventie en repressie worden hierin effectief op elkaar afgestemd. In de brief Veiligheid begint bij Voorkomen, die op 6 november 2007 naar de Tweede Kamer is gestuurd (Kamerstukken II 2007/08, 28 684, nr. 119), werd aangekondigd dat in 2008 en 2009 het aantal Veiligheidshuizen zou worden uitgebreid, zodat uiterlijk in 2009 sprake zou zijn van een landelijk dekkend netwerk. Met de oplevering van het 45ste Veiligheidshuis in december 2009 is dit landelijk dekkend netwerk inmiddels gerealiseerd. De Veiligheidshuizen moeten een bijdrage leveren aan de doelstelling om de criminaliteit en overlast met 25 procent te reduceren en de recidive terug te dringen.

### 1.2 Korte geschiedenis Justitie in de buurt

In 1997 is gestart met Justitie in de buurt (Jib). Uitgangspunt van het Jib-concept was het snel, doelgericht en in nauwe samenwerking met politie en andere (Justitie) organisaties interveniëren bij de criminaliteits- en veiligheidsproblematiek in een specifieke wijk of buurt. In 2004 heeft een ombouw plaatsgevonden naar 'Jib nieuwe stijl'. De nadruk in het 'Jib nieuwe stijl'-beleid bleef liggen op de deelname van Justitie aan de wijkgerichte en/of probleemgerichte aanpak, door middel van breed samengestelde veiligheidssamenwerkingsverbanden. Zo'n samenwerkingsverband kan worden ingezet voor een specifiek probleem, maar richt zich niet noodzakelijkerwijs op een afgebakende wijk. Hierdoor werd het mogelijk Jib flexibeler in te zetten. Het Ministerie van Justitie bood een bijdrage in de justiekosten voor maximaal drie jaar. Als voorwaarde hierbij werd gesteld dat er sprake was van cofinanciering door niet-justitiële organisaties. Op deze wijze kwamen in feite de eerste Veiligheidshuizen tot stand.

### 1.3 Waarom een Veiligheidshuis?

De Veiligheidshuizen die in het kader van 'Jib nieuwe stijl' tot stand zijn gekomen, voorzien in een behoefte om gezamenlijk criminaliteitsproblemen aan te pakken door middel van een integrale, persoonsgerichte en/of gebiedsgerichte aanpak. Steeds meer instanties hebben ervaren niet zelfstandig het maximale resultaat uit hun inspanningen te kunnen



halen. Samenwerking brengt realisatie van de eigen doelstellingen dichterbij. Het gaat in het Veiligheidshuis dan ook met name om het meer samenhangend en beter afgestemd uitvoeren van reeds bestaande taken. Behalve een duidelijke afstemming in de strafrechtsketen, betekent dit dat er in toenemende mate een verbinding wordt gelegd met de bestuurlijke trajecten (preventie en nazorg) en de zorgtrajecten (met name in de geestelijke gezondheidszorg). Daarnaast bieden de Veiligheidshuizen de mogelijkheid om in te spelen op specifieke lokale problemen en lokale bestuursculturen. Naar aanleiding van deze ontwikkelingen heeft de Minister van Justitie in de zomer van 2007 groen licht gegeven om de methodiek die is ontwikkeld binnen de Veiligheidshuizen vanaf 2008 te borgen en verder te intensiveren door structurele financiering. Daarom is in het project Veiligheid begint bij Voorkomen (VbbV) de uitbreiding van het aantal Veiligheidshuizen opgenomen.

Om te komen tot een landelijke dekking, werden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Veiligheidshuizen dienden vooral daar te worden opgezet waar de lokale criminaliteits- en overlastproblematiek zich leende voor een integrale, persoonsgerichte aanpak, waarbij zorg, preventie, repressie en nazorg op elkaar worden afgestemd. Leidende thema's daarbij zijn: huiselijk geweld, veelplegers en jeugd. Omdat dergelijke problematiek zich veelal in de grote steden manifesteert, werd in eerste instantie aansluiting gezocht bij de grote steden.
- De Veiligheidshuizen moesten een regionale functie vervullen en een afgebakend gebied beslaan. In meerdere Veiligheidshuizen gebeurt dit al. Voorbeelden hiervan zijn de Veiligheidshuizen in Noord-Brabant, Zuid-Limburg, Groningen, Friesland en Drenthe en de ketenunits in Amsterdam. In 2010 en 2011 wordt deze regionale functie ook bevorderd in gebieden waar ze momenteel nog niet is gerealiseerd. Zo kunnen uiteindelijk alle gemeenten gebruik maken van de diensten van een Veiligheidshuis.

In december 2009 was het landelijk dekkend netwerk van 45 Veiligheidshuizen een feit. Dit heuglijke feit werd op 14 december tijdens een landelijke bijeenkomst in Den Haag gevierd. De Veiligheidshuizen bevinden zich in: Alkmaar, Almelo, Almere, Amersfoort, Amsterdam (5 ketenunits), Arnhem, Bergen op Zoom, Breda, Den Haag, Den Helder, Drenthe (Assen, Emmen, Hogeveen), Dordrecht, Eindhoven, Enschede, Gooi- en Vechtstreek, Gouda, Groningen, Heerlen, Helmond, Hengelo, 's Hertogenbosch, Kennemerland, Kerkrade, Leeuwarden, Leiden, Maas en Leijgraaf (Oss e.o.), Maastricht, Noord-Oost Gelderland (Apeldoorn, Doetinchem, Harderwijk, Zutphen), Nijmegen, Rivierenland (Tiel e.o.), Roermond, Rotterdam, Schiedam, Sittard-Geleen, Tilburg, Utrecht, Venlo, Vliссingen, West Veluwe Vallei (Ede e.o.), IJsselland (Zwolle/Deventer), Zaanstreek-Waterland.

## 2. Meerwaarde Veiligheidshuizen

Sinds de start van de eerste Veiligheidshuizen is in de praktijk gebleken dat deze een aantal belangrijke voordelen bieden:

- Veiligheidshuizen functioneren als een informatieknoppunt waar ketendossiers worden opgebouwd: preventie, repressie en (na)zorg worden met elkaar verbonden. Dit is mogelijk voor individuele gevallen (casusoverleg), groepen (bijvoorbeeld overlastgevende of criminele jeugdgroepen) en voor gebieden. Ketenpartners kunnen gemakkelijker informatie met elkaar delen en bij elkaar binnenlopen om 'zaken' te doen rondom een cliënt.
- Ketenpartners zijn in een fysieke omgeving eerder geneigd elkaar aan te spreken op gemaakte werkafspraken en toezeggingen. Afspraken over te nemen maatregelen verzanden hierdoor minder snel in de reguliere uitvoeringspraktijk. Voor zover dat wel (structureel) het geval mocht zijn, spreken partners elkaar hier op aan. Dit om te zorgen dat de reguliere uitvoeringspraktijk zich aanpast aan de specifieke aanpak in het kader van het Veiligheidshuis.
- Het onderlinge vertrouwen wordt bevorderd, doordat men elkaar en elkaars organisaties beter leert kennen. Dit onderlinge vertrouwen leidt tot betere samenwerking en er ontstaat meer zicht op wat er wel en niet gebeurt. De betrokken organisaties spreken elkaar hierop aan.
- De integraliteit en daarmee de kwaliteit van de persoonsgerichte aanpak wordt verhoogd, omdat de partners beter bekend zijn met elkaars mogelijkheden tot interventie en het gebruik dat daarvan wordt gemaakt.
- De partners maken gezamenlijk risicoanalyses.
- Snelheid en efficiency nemen toe door de gezamenlijke aanpak in het Veiligheidshuis.
- Doelgroepen worden benoemd en voor alle fasen in de levensloop worden afspraken gemaakt. Dit geeft de mogelijkheid om al van te voren trajecten af te spreken, die snel uitgevoerd kunnen worden als tegen de betrokken persoon proces-verbaal is opgemaakt.
- In een vroeg stadium kan de keuze worden gemaakt tussen dwang en drang.



## 3 Uitgangspunten

### 3.1 Flexibel netwerk

In Veiligheidshuizen is sprake van een netwerkstructuur. Verschillende partners uit de sectoren bestuur, strafrecht en zorg werken samen in de aanpak van criminaliteit en overlast. Een netwerkstructuur vraagt om flexibiliteit, want netwerken kunnen per soort probleem verschillen. In de brief Veiligheid begint bij Voorkomen is aangegeven dat extra wordt geïnvesteerd in de samenwerking tussen gemeenten, jeugd- en zorginstellingen, politie en justitie bij de aanpak van criminaliteit en overlast. Het kabinet stimuleert verder dat op lokaal niveau afspraken worden gemaakt over de aansluiting tussen de Centra voor Jeugd en Gezin, Zorg- en adviesteams op scholen en de Veiligheidshuizen. Het is uitdrukkelijk niet de bedoeling geweest om de totstandkoming van een landelijk dekkend netwerk vergezeld te laten gaan van een uniforme blauwdruk voor de wijze waarop de Veiligheidshuizen zouden moeten worden opgezet en wat ze zouden moeten doen. De kracht van de Veiligheidshuizen is immers dat deze op lokaal niveau van de grond zijn gekomen en daardoor zijn toegesneden op de specifieke lokale situatie. Dit blijft het uitgangspunt bij de borging en doorontwikkeling van de Veiligheidshuizen. Wel is bij de opzet van nieuwe Veiligheidshuizen zoveel mogelijk voortgebouwd op reeds bestaande samenwerkingsverbanden en praktijkvoorbeelden. Deze hebben in de bestaande Veiligheidshuizen de afgelopen periode geleid tot een succesvolle samenwerking tussen de verschillende partners.

Uitgaande van de bestaande samenwerkingsverbanden en praktijkvoorbeelden, gelden onderstaande uitgangspunten voor de Veiligheidshuizen.

- De verbinding tussen lokaal bestuur, zorg- en strafrechtketen, inclusief slachtofferzorg staat centraal.
- Om te komen tot een goede afstemming op casusniveau tussen preventie, repressie en nazorg vindt casusoverleg plaats op ten minste de volgende thema's: jeugd, veelplegers en huiselijk geweld. Daarnaast is in de Veiligheidshuizen voldoende aandacht voor slachtoffers.
- In het casusoverleg wordt een persoonsgerichte aanpak besproken.
- De persoonsgerichte aanpak houdt ook in dat de omgeving waarin de betreffende persoon leeft (gezin, groep e.d.) erbij wordt betrokken. Dit maakt het mogelijk de aanpak te verbreden en effectiever te maken. Het betekent echter dat er ook voldoende informatie beschikbaar moet zijn over deze omgeving.
- Behalve via de persoonsgerichte aanpak kunnen problemen ook gebieds- en/of probleemgericht worden aangepakt.

- Er vindt ontwikkeling en borging plaats van gezamenlijke werkprocessen in de deelnemende organisaties. Medewerkers in het Veiligheidshuis hebben voldoende mandaat.
- Justitiële partners investeren in de Veiligheidshuizen en dragen zorg voor continuïteit in personele bezetting. Dat betekent dat de formatieve en financiële consequenties van participatie in het Veiligheidshuis door de partners in de bedrijfsvoering geborgd dienen te worden.
- Gemeenten dragen bij aan de Veiligheidshuizen, door middel van financiële en materiële inzet, regie op de gemeentelijke en zorginstellingen en het opzetten van preventieve en nazorgtrajecten. In de uitwerking van het Bestuursakkoord tussen Rijk en gemeenten is afgesproken dat gemeenten vanaf 2009 participeren in (constructies als) Veiligheidshuizen, van waaruit de persoonsgerichte aanpak van probleemjongeren wordt vormgegeven.
- Partijen maken duidelijke afspraken over ieders inbreng in de Veiligheidshuizen (personeel, financieel en procedureel). In het kader van de doorontwikkeling wordt gewerkt aan een systematiek voor de verdeling van de financiële bijdrage vanuit het ministerie van justitie en de financiering vanuit andere partners.
- Daarnaast maken ze concrete afspraken over de te bereiken gezamenlijke resultaten.
- De inzet van de justitiepartners wordt afgestemd in het Arrondissementsaal Justitieel Beraad (AJB).
- Er wordt een verbinding gelegd tussen de Veiligheidshuizen en de (nog niet in alle gemeenten beschikbare) Centra voor Jeugd en Gezin (zie verder in hoofdstuk 6) en de Zorg- en adviesteams (ZAT) op de scholen.
- Het Veiligheidshuis zal, gelet op de eerder genoemde voordelen, enige vorm van fysieke samenwerking faciliteren.

### **3.2 Integreren methodiek in werkprocessen**

Om de persoonsgerichte aanpak via de casusoverleggen en de integrale maatwerkaanpak te laten slagen, is het van belang deze te integreren in de reguliere werkprocessen van de Veiligheidshuizen. In het kader van de doorontwikkeling wordt onderzocht hoe de werkprocessen vorm hebben gekregen en wat de mogelijkheden zijn om een professionele standaard voor Veiligheidshuizen te ontwikkelen.

Daarnaast dienen in het Veiligheidshuis en het casusoverleg medewerkers te zitten met voldoende mandaat, zodat de gemaakte afspraken ook in de *backoffice* nagekomen worden. Hiervoor is nodig:

- landelijke overeenstemming op het niveau van beleidsdirecties en hoofdkantoren;
- voldoende betrokkenheid van het middenmanagement op de werkvloer van het Veiligheidshuis.

Met de beleidsdirecties en hoofdkantoren van Justitie zijn afspraken gemaakt over deze ketenbrede werkwijze. Bekeken wordt hoe ook met niet-justitiële organisaties hierover afspraken gemaakt kunnen worden.

### 3.3 Welke partners doen er mee?

Welke partners precies in het Veiligheidshuis participeren, kan variëren. Met name de deelname van gemeentelijke organisaties kan verschillen, maar ook die van de justitiepartners. Een aantal organisaties participeert in *alle* Veiligheidshuizen: gemeente, OM, politie, Raad voor de Kinderbescherming en (jeugd)reclassering. Sommige organisaties zijn (nog) niet in alle Veiligheidshuizen vertegenwoordigd: Halt, bureau Slachtofferhulp en DJI. Verder geven enkele Veiligheidshuizen aan dat partners als Algemeen Maatschappelijk Werk, Bureau Jeugdzorg en GGZ - 'de zorgpartners' c.q. hulpverleningsinstellingen - (nog) ontbreken. Over bovenstaande punten maakt het Ministerie van Justitie duidelijke afspraken met het OM, de andere betrokken justitieorganisaties en met gemeenten en zorginstellingen.

### 3.4 Rollen en verantwoordelijkheden

Organisaties en instellingen leveren vanuit hun eigen taken en verantwoordelijkheden een bijdrage aan het Veiligheidshuis. In de samenwerking in het Veiligheidshuis kunnen bij bepaalde partners specifieke problemen in uitvoering of wet- en regelgeving zichtbaar worden. Het blijft de verantwoordelijkheid van de betreffende partner(s) om daar de noodzakelijke maatregelen voor te nemen. Knelpunten in de justitieketen worden behandeld in de Arrondismentale Justitiële Beraden (AJB). Als benodigde maatregelen niet op dit niveau te treffen zijn, vindt opschaling plaats naar de hoofdkantoren of naar het Ministerie van Justitie. Om deze problemen in beeld te krijgen is een duidelijke structuur nodig. Daarvoor zal worden aangesloten bij het landelijke kennisnetwerk (zie hierover meer in par. 5.2).

## 4 Informatie-uitwisseling in en over Veiligheidshuizen

### 4.1 Informatie-uitwisseling

In Veiligheidshuizen vindt overdracht plaats van persoonsgebonden informatie tussen de verschillende betrokken organisaties. In het casusoverleg wisselen de partners informatie uit over verdachten en andere personen die besproken worden. In de meeste Veiligheidshuizen hebben de partners een gezamenlijk registratiesysteem ontwikkeld waarin informatie over deze personen wordt vastgelegd. Meestal betreft dit afspraken die de organisaties maken over individuele trajecten. De binnen de Veiligheidshuizen ontwikkelde registratiesystemen zijn nogal divers van opzet. Er wordt momenteel gewerkt aan een Generiek Casusondersteunend Systeem (GCOS). Dit systeem geeft informatie over het proces en kan verbindingen leggen met andere bronsystemen om relevante informatie in het casusoverleg beschikbaar te hebben. Verder wordt uitgegaan van de lokale behoefte en gekeken hoe de relatie tot de ontwikkeling van bestaande systemen is. Afspraken over het uitwisselen van informatie worden vastgelegd in een protocol. Op basis van de ervaringen binnen Veiligheidshuizen, heeft het Ministerie van Justitie, een privacyhandreiking voor Veiligheidshuizen ontwikkeld, inclusief een modelprotocol. Het modelprotocol is verkrijgbaar via de Helpdesk Privacy ([privacyhelpdesk@minjus.nl](mailto:privacyhelpdesk@minjus.nl)) en is ook geplaatst op de landelijke website [www.veiligheidshuizen.nl](http://www.veiligheidshuizen.nl).

### 4.2 Kennisdeling

Met het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV) zijn afspraken gemaakt over het bevorderen van kennisdeling. Zo is er inmiddels een landelijke website operationeel ([www.veiligheidshuizen.nl](http://www.veiligheidshuizen.nl)), waar alle betrokkenen hun informatie kunnen delen. Op deze site is relevante informatie te vinden, zoals nieuws over de Veiligheidshuizen, voorbeelddocumenten en 'best practices'.

Daarnaast is er ook een fysieke manier van kennisdeling via kenniskringen. Doel van deze kenniskringen is dat een aantal thema's ten aanzien van Veiligheidshuizen nader wordt uitgewerkt en best practices worden uitgewisseld.

De kenniskringen worden op verschillende manieren georganiseerd:

- Er worden landelijke bijeenkomsten voor Veiligheidshuizen georganiseerd, aan de hand van concrete thema's. Veiligheidshuizen zullen hier zelf het initiatief toe nemen.
- Bevorderd wordt dat de Veiligheidshuizen in hun eigen regio een gestructureerd overleg voeren. Goede voorbeelden van overleg tussen de coördinatoren van Veiligheidshuizen, samen met gemeenten en provincies, zijn al te vinden in Noord-Brabant en Zuid-Limburg.
- Via de website worden de Veiligheidshuizen geïnformeerd over landelijke bijeenkomsten die ook voor hen interessant kunnen zijn (studiedagen, bijeenkomsten VNG, themabijeenkomsten, congressen, etc.).
- Landelijke werkgroepen zullen op specifieke thema's kennis uitwisselen die is opgedaan in de Veiligheidshuizen. Deze kennis kan worden gebruikt bij de landelijke beleidsontwikkeling en bij het benoemen van best practices.

### 4.3 Evaluatie

In 2008 heeft een evaluatie plaatsgevonden van het 'Jib nieuwe stijl'-beleid. Deze evaluatie functioneert als een nulmeting, waaruit criteria worden ontwikkeld voor een evaluatie van de Veiligheidshuizen in de komende jaren. Aansluiting vindt plaats bij de evaluaties die de afzonderlijke Veiligheidshuizen zelf hebben opgezet. Zo laten meerdere Veiligheidshuizen onderzoek verrichten door een universiteit. In 2010 wordt een vervolgevaluatie uitgevoerd. Het WODC meet jaarlijks de recidivecijfers. Nagegaan wordt of deze meting kan inzoomen op de gebieden die door de Veiligheidshuizen worden bediend.

Ten aanzien van de thema's aanpak jeugdcriminaliteit, veelplegers en huiselijk geweld vinden de komende jaren eveneens evaluaties plaats. De werking van Veiligheidshuizen zal als één van de onderdelen bij deze evaluaties worden betrokken.





## 5 Aansluiting op Jeugd en Gezin / Zorg- en adviesteams

In 2008 zijn de eerste Centra voor Jeugd en Gezin (CJG) geopend: laagdrempelige, fysieke inlooppunten waar (aanstaande) ouders, kinderen en jongeren terecht kunnen voor alles aangaande opgroeien en opvoeden. In 2011 moet er een landelijk dekkend netwerk van CJG's zijn. Elke gemeente heeft straks minimaal één centrum; de grote steden krijgen er meer. De CJG's moeten zorgdragen voor vroegtijdige signalering van problemen en goed en gecoördineerd advies en hulp op maat. Ze hebben als doelgroep kinderen en jongeren van -9 maanden tot 23 jaar en hun ouders. Alle CJG's hebben een aantal basisfuncties; daarnaast zijn er meerdere functies die op basis van lokaal maatwerk aan het CJG kunnen worden gekoppeld. Hieronder vallen de Veiligheidshuizen en de Zorg- en adviesteams.

Voor een effectieve aanpak van problemen is het noodzakelijk dat de CJG's en de Veiligheidshuizen verbinding hebben en informatie kunnen uitwisselen. Een CJG opereert preventief en signalerend en doet dit op het terrein van de jeugdzorg. Het Veiligheidshuis opereert signalerend, preventief, bestuursrechtelijk en strafrechtelijk. Voorkomen moet worden dat op basis van de genoemde functionaliteiten onnodige overlap ontstaat tussen het CJG en het Veiligheidshuis. De zorgketen maakt al in belangrijke mate deel uit van het Veiligheidshuis.

Daarnaast is de scheidslijn tussen de zorgfuncties van het CJG en het Veiligheidshuis niet scherp te trekken. Belangrijk verschil is evenwel dat het CJG in tegenstelling tot het Veiligheidshuis een 'inlooffunctie' vervult waar burgers terecht moeten kunnen. Het is op grond van het voorgaande van groot belang om duidelijkheid te hebben over de verschillende rollen en verantwoordelijkheden, zowel tussen organisaties onderling als richting burgers. Daarbij wordt het een uitdaging om een naadloze aansluiting van de CJG's en de Veiligheidshuizen te bewerkstelligen.

In opdracht van het Programmaministerie voor Jeugd en Gezin, het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en het ministerie van Justitie wordt een handreiking ontwikkeld.



## 6 Draagvlak bestuurlijke partners

### 6.1 Rol van gemeenten, VNG en G31

Gemeenten spelen een belangrijke rol in de Veiligheidshuizen. Vooral vanwege hun regie ten aanzien van taken die onder hun verantwoordelijkheid vallen. Gemeenten pakken deze rol steeds meer op en geven deze vorm. Hierbij zijn de volgende elementen van belang:

- De wijze van regie: hoe faciliteert de gemeente de Veiligheidshuizen en hoe draagt zij zorg voor de verbinding tussen de verschillende ketens?
- Een structurele bijdrage vanuit de gemeente: hoe draagt de gemeente financieel bij, welke personele inzet pleegt de gemeente?
- Het Wetsvoorstel regierol gemeenten brengt onder meer met zich mee dat gemeenten een integraal veiligheidsplan (gaan) opstellen, waarin zij richting geven aan de bestuurlijke afstemming en de aansluiting van zorg. Ook de ontwikkeling van Veiligheidshuizen kan deel uitmaken van de veiligheidsplannen. In dit verband is het wenselijk om de veiligheidsplannen in een vroeg stadium af te stemmen met de betrokken ketenpartners, waaronder Justitie. Onder andere door bespreking in het Arrondisementaal Justitieel Beraad. In de uitwerking van het bestuursakkoord Rijk-gemeenten is afgesproken dat de gemeenten met ingang van 2009 participeren in (constructies als) de Veiligheidshuizen, van waaruit de persoonsgerichte aanpak van probleemjongeren vorm krijgt.

### 6.2 Rol van de provincies

Een aantal provincies levert een bijdrage aan de Veiligheidshuizen. Dit gebeurt op verschillende manieren. Zo zijn er tijdelijke subsidiestromen vanuit provincies om gemeenten een extra steun in de rug te geven bij de exploitatie van het Veiligheidshuis. Ook wordt in een aantal provincies gestimuleerd dat gemeenten regionaal samenwerken op het gebied van veiligheid. Dat kan bijvoorbeeld door de opzet van regionale Veiligheidshuizen. De provincie is in een aantal gevallen ondersteunend betrokken bij het tot stand komen van effectmetingen en managementsystemen.

Een andere belangrijke rol van de provincie betreft haar wettelijke taak ten aanzien van jeugd en de provinciale aansturing van de Bureaus Jeugdzorg.

Gezien de ondersteunende rol die de provincie richting gemeenten heeft en de verantwoordelijkheid van de provincie voor jeugdzorg worden met de provincies afspraken gemaakt over hun rol.

## 7 Regie op de Veiligheidshuizen

Alle partners in het Veiligheidshuis leveren, ieder met hun eigen taken en verantwoordelijkheden, een bijdrage. Bij de vorming van het landelijk dekkend netwerk van Veiligheidshuizen en de afspraken over de uitgangspunten die daarbij gelden, is ook de vraag gerezen wie verantwoordelijk is voor het goed functioneren van het Veiligheidshuis als geheel. In de huidige fase van ontwikkeling wordt uitgegaan van twee trekkers, die nevenschikt zijn: het gemeentebestuur en het Openbaar Ministerie.

### 7.1 Regie

De manier waarop invulling wordt gegeven aan de regie op het Veiligheidshuis is niet landelijk van bovenaf opgelegd, maar wordt zoveel mogelijk overgelaten aan de deelnemende partners op lokaal niveau. Op de landelijke website [www.veiligheidshuizen.nl](http://www.veiligheidshuizen.nl) zal het punt van regie nader worden uitgewerkt. Ook wordt in een aantal 'leertuinen' onderzoek gedaan naar de interface tussen lokaal bestuur, de strafrechtketen en de zorgketen,

### 7.2 Sturing

In het driehoeksoverleg vindt afstemming plaats tussen het gemeentebestuur (in de persoon van de burgemeester), de strafrechtketen (in de persoon van de (hoofd)-officier van justitie) en de politie. Er worden afspraken gemaakt over de verbinding tussen preventie en repressie. In het Arrondissementsaal Justitieel Beraad (AJB) vindt afstemming plaats tussen de justitieorganisaties.

In de praktijk werken de meeste Veiligheidshuizen met een stuurgroep, waarin Justitie, gemeente en politie zijn vertegenwoordigd. Deze structuur wordt over het algemeen positief gewaardeerd. Besloten is om deze structuur te handhaven. Vanuit de stuurgroep vindt terugkoppeling plaats naar het driehoeksoverleg. Het AJB blijft het orgaan waar de justitieorganisaties afspraken maken over hun inzet in het Veiligheidshuis.

## 8 Eerste resultaten

Voor al de Veiligheidshuizen die al wat langer draaien, kunnen al bogen op goede resultaten:

- Zo is in Tilburg (het eerste Veiligheidshuis in Nederland, dat al ruim zes jaar draait) het aantal jongeren dat vóór hun achttiende jaar recidiveert met 50 procent teruggedrongen; ook starten steeds minder Tilburgse jongeren een criminale carrière.
- Noord-Limburg (Venlo) boekt goede resultaten met de meersporenaanpak bij huiselijk geweld. Sinds 2007 werd aan 225 gezinnen volgens deze methode hulp aangeboden. In 85 procent escaleerde de situatie sindsdien niet meer tot het niveau van de oorspronkelijke melding.
- Dank zij de goede aansluiting tussen de justitieketen en de (opnieuw ingerichte) zorgketen 'staat' er in Enschede nu een effectieve veelplegeraanpak. In drie jaar tijd is het aantal zeer actieve veelplegers gereduceerd met circa 33 procent. Het aantal geregistreerde delicten door veelplegers uit deze groep gepleegd nam in deze periode met bijna de helft af (van bijna 600 tot 300).
- Ook Maastricht boekt succes met de aanpak van zeer actieve veelplegers. Van de groep die in 2008 instroomde in het 'geprioriteerde personen traject', was eind 2009 ruim de helft (56 procent) sindsdien niet meer met politie of justitie in aanraking geweest.
- Het regionaal Veiligheidshuis Maas & Leijgraaf bereikte een scherpe reductie van de detentierecidive door het goed op poten zetten van de nazorg aan ex-gedetineerden. Van de 198 ex-gedetineerden die tussen 1 januari 2008 en medio september 2009 een nazorgtraject doorliepen, belandden er slechts 16 (circa 8 procent) opnieuw in de gevangenis.
- Het Veiligheidshuis Rotterdam timmert hard aan de weg met de aanpak van hardnekkige overlastplegers. Door zaken te 'stapelen', kan op speciale kantonveelplegerszittingen een stevige interventie op maat – met elementen van straf én zorg – worden opgelegd. Resultaat: het straatbeeld in het centrum is wezenlijk veranderd.

Bij deze cijfers past de kanttekening dat het hier gaat om lokaal gemeten resultaten, waarbij de gehanteerde definities en meetmethoden niet altijd (geheel) overeenstemmen met de wetenschappelijke standaarden, zoals gehanteerd door het Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatie Centrum (WODC) van het ministerie van Justitie. Een van de doelstellingen bij de doorontwikkeling van de Veiligheidshuizen is het ontwikkelen van een monitorsysteem, dat de mogelijkheid biedt om op een praktische en eenvoudige manier de resultaten te meten.





## Bijlage: adressen en tel. nrs. Veiligheidshuizen

### **Veiligheidshuis Alkmaar**

Mallegatsplein 10  
1815 AG Alkmaar  
072 5488131

### **Veiligheidshuis Almelo**

Het Baken 1  
7600 AA Almelo  
053 4556350

### **Veiligheidshuis Almere**

Stationsplein 8  
1315 KS Almere  
036 5484102  
[www.veiligheidshuisalmere.nl](http://www.veiligheidshuisalmere.nl)

### **Veiligheidshuis Amersfoort**

Stationsplein 14  
3818 LE Amersfoort  
030 2234850  
[www.veiligheidshuisamersfoort.nl](http://www.veiligheidshuisamersfoort.nl)

### **Veiligheidshuis Amsterdam**

Ketenunit Centrum  
Beursstraat 33  
1012 JV Amsterdam  
020 559 6305

Ketenunit Noord  
Rode Kruisstraat 79  
1025 KM Amsterdam  
020 559 3870



Ketenunit Zuid  
Gerard Doulaan 2  
1181 WS Amstelveen  
020 559 3323

Ketenunit Oost  
Flierbosdreef 15  
1102 BV Amsterdam  
020 559 2990

Ketenunit West  
Postjesweg 179  
1062 JN Amsterdam  
020 559 6445  
[www.eenveiligamsterdam.nl](http://www.eenveiligamsterdam.nl)

**Veiligheidshuis Arnhem**  
Eusebius Buitensingel 51  
6828 HZ Arnhem  
06- 52375268

**Veiligheidshuis Bergen op Zoom**  
Peter Vineloolaan 12-16  
4611 AN Bergen op Zoom  
0164 272000  
[www.veiligheidshuis.org](http://www.veiligheidshuis.org)

**Veiligheidshuis Breda**  
Fellenoordstraat 62  
4811 TJ Breda  
076 887 2213  
[www.veiligheidshuis.org](http://www.veiligheidshuis.org)

**Veiligheidshuis Den Bosch**  
Leeghwaterlaan 2  
5223 BA 's-Hertogenbosch  
073 620 77 33  
[www.samenvoorveilig.nl](http://www.samenvoorveilig.nl)

**Veiligheidshuis Den Haag**

Johanna Westerdijkplein 109  
2521 EN Den Haag  
070 3917048

**Veiligheidshuis Den Helder**

Bastiondreef 4  
1784 MR Den Helder  
0223 750800

**Veiligheidshuis Dordrecht**

Burgemeester de Raadsingel 93c  
3311 JG Dordrecht  
078 888 23 45

**Veiligheidshuis Drenthe**

Vestiging Assen  
Balkengracht 3  
9405 CH Assen  
06 51338051  
[www.veiligheidshuisdrenthe.nl](http://www.veiligheidshuisdrenthe.nl)

Vestiging Emmen  
Waanderweg 200  
7812 HZ Emmen  
06 51338051  
[www.veiligheidshuisdrenthe.nl](http://www.veiligheidshuisdrenthe.nl)

Vestiging Hoogeveen  
Raadhuisplein 24  
7901 BW Hoogeveen  
06 51338051  
[www.veiligheidshuisdrenthe.nl](http://www.veiligheidshuisdrenthe.nl)

**Veiligheidshuis Eindhoven**

Begijnenhof 27  
5611 EK Eindhoven  
040 238 8100  
[www.veiligheidshuiseindhoven.nl](http://www.veiligheidshuiseindhoven.nl)

**Veiligheidshuis district Enschede**

Gronausestraat 300  
7533 BM Enschede  
053 48 18 462  
[www.veiligheidshuizen.nl](http://www.veiligheidshuizen.nl)

**Veiligheidshuis Fryslân**

Zaailand 102  
8911 BN Leeuwarden  
058 23 41 714  
[www.veiligheidshuizen.nl](http://www.veiligheidshuizen.nl)

**Veiligheidshuis Gouda**

Middenmolenlaan 1  
2807 DL Gouda  
0182 58 74 01  
[www.veiligheidshuizen.nl](http://www.veiligheidshuizen.nl)

**Veiligheidshuis Groningen**

Paterswoldseweg 814  
9728 BM Groningen  
050 750 40 82  
[www.veiligheidshuizen.nl](http://www.veiligheidshuizen.nl)

**Veiligheidshuis district Heerlen**

Raadhuisplein 18  
6411 HK Heerlen  
045 5605200  
[www.veiligheidshuisheerlen.nl](http://www.veiligheidshuisheerlen.nl)

**Veiligheidshuis Helmond**

Smalstraat 2  
5701 NX Helmond  
0492 587 987

**Veiligheidshuis Hengelo**

Willemstraat 74  
7551 DN Hengelo  
053 4556049

**Veiligheidshuis Hilversum**

Prins Bernhardstraat 7A  
1211 GJ Hilversum  
06 20395080

**Veiligheidshuis IJsselland**

Postbus 611  
8000 AP Zwolle  
038 496 34 95

**Veiligheidshuis Kennemerland**

Diakenhuisweg 19  
2033 AP Haarlem  
088 777 87 50

**Veiligheidshuis district Kerkrade**

Hoofdstraat 77  
6461 CN Kerkrade  
045 5436400  
[www.veiligheidshuiskerkrade.nl](http://www.veiligheidshuiskerkrade.nl)

**Veiligheidshuis Leiden**

3e Binnenvestgracht 23  
2312 NR Leiden  
071 5165231

### **Regionaal Veiligheidshuis Maas en Leijgraaf**

Raadhuishof 25

5341 HR Oss

0412 668777

[www.rvm.nl](http://www.rvm.nl)

### **Veiligheidshuis district Maastricht**

Brusselsestraat 84

6211 PH Maastricht

043 3505431

[www.veiligheidshuismaastricht.nl](http://www.veiligheidshuismaastricht.nl)

### **Veiligheidshuis Midden Limburg**

Buitenop 8

6041 LA Roermond

0475 388 480

[www.veiligheidshuis midden limburg.nl](http://www.veiligheidshuis midden limburg.nl)

### **Veiligheidshuis Nijmegen**

Molenveldlaan 59

6523 RJ Nijmegen

024 3299270

### **NOG Veiligerhuis**

Ketenkamers: Harderwijk, Doetinchem, Zutphen, Apeldoorn

Postbus 9033

7300 ES Apeldoorn

055 5802053

[www.nogveiligerhuis.nl](http://www.nogveiligerhuis.nl)

### **Veiligheidshuis Noord Limburg**

Straelseweg 81

5911 CM Venlo

077 3558888

[www.veiligheidshuis noord limburg.nl](http://www.veiligheidshuis noord limburg.nl)

**Veiligheidshuis Rotterdam**

Coolsingel 6  
3011 AD Rotterdam  
010 2673355

**Veiligheidshuis Waterweg Noord**

Stadserf 62  
3112 DX Schiedam  
010 219 1417

**Veiligheidshuis district Sittard-Geleen**

Groenseykerstraat 23  
6161 SC Sittard-Geleen  
046 4235560  
[www.veiligheidshuissittard.nl](http://www.veiligheidshuissittard.nl)

**Veiligheidshuis Rivierenland**

Kwelkade 2  
4001 RM Tiel  
06 51361240

**Veiligheidshuis Tilburg**

Spoorlaan 448  
5038 CH Tilburg  
013 5498430  
[www.veiligheidshuis.org](http://www.veiligheidshuis.org)

**Veiligheidshuis Utrecht**

Vrouwe Justitiaplein 1  
3511 EX Utrecht  
030 2235201  
[www.veiligheidshuizen.nl](http://www.veiligheidshuizen.nl)

**Veiligheidshuis Zeeland**

Stadhuisplein 12  
4382 LG Vlissingen  
0118 420410

**Veiligheidshuis West Veluwe Vallei**

Oude Arnhemseweg 2

6711 DV Ede

031 8680112

**Veiligheidshuis Zaanstreek Waterland**

Gedempte Singelgracht 18

1440 AP Purmerend

06 57546054





## Colofon

Deze brochure is een uitgave van:  
Ministerie van Justitie | Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties  
Projectdirectie Veiligheid begint bij Voorkomen  
Postbus 20301 | 2500 EH Den Haag

© Rijksoverheid | Maart 2010



Deze brochure is een uitgave van:  
Ministerie van Justitie | Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties  
Projectdirectie Veiligheid begint bij Voorkomen  
Postbus 20301 | 2500 EH Den Haag

© Rijksoverheid | Maart 2010 | B-946