



# jaarverslag 2009 jaarplan 2010



veiligheidshuis  
fryslân

jaarverslag  
**2009**  
jaarplan 2010



veiligheidshuis  
fryslân

## **Colofon**

### **Tekst**

Karin van der Honing, Veiligheidshuis Fryslân

### **Litho omslag en illustraties binnenwerk**

Emma Jane Wilson

### **Redactie**

Melanie Kompier, Openbaar Ministerie

### **Vormgeving**

Van Kelckhoven BNO, Groningen

### **Printwerk**

Zalsman Groningen

# Inhoud

## Voorwoord 4

## Inleiding 5

Samenwerking in de praktijk 6

## Persoonsgerichte aanpak 8

Meerderjarige veelplegers 9

Nazorg (ex-) gedetineerden 11

Huiselijk geweld 12

Jeugd 14

Jongvolwassenen 18-23 jarigen 17

Overlastgevende en / of criminele personen,  
etnisch gerelateerd 18

Overlastgevende personen (Leeuwarden) 19

Zorgoverleggen 20

Overlastgevende personen, voetbalgerelateerd (hooligans) 21

## Gebiedsgebonden aanpak 22

Weekendarrangement 22

Winkelconvenant 23

Oud en Nieuw 23

## Informatiesystemen 24

## Privacyconvenant 24

## Financiën 25

## Communicatie 26

## Tot slot 26

# Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag van Veiligheidshuis Fryslân, waarin wordt teruggeblikt op 2009 én vooruitgekeken naar 2010! In 2009 is vooral veel bekendheid gegeven aan de mogelijkheden en werkwijze van het veiligheidshuis. Was er in 2008 nog een gewenningsfase, in 2009 is in velerlei opzichten verdieping gegeven aan het samenwerkingsverband.

Het veiligheidshuis is een netwerkorganisatie, met enthousiaste en betrokken medewerkers en dito sfeer. Men ervaart het als zeer plezierig om via de korte lijnen problematiek aan te pakken, zowel op preventief, repressief als hulpverlenend gebied. Het is allang geen uitzondering meer dat zorg en repressie in elkaar overlopen en ook hand in hand blijken te kunnen sámengaan.

In 2009 is veel geïnvesteerd in de persoonsgerichte aanpak en uitbreiding van doelgroepen. Zo is in het najaar het aan voetbal gerelateerde casusoverleg Overlastgevende personen gestart, is vervolg gegeven aan de mogelijke samenwerking met Centra voor Jeugd en Gezin en is besloten om begin 2010 te starten met het casusoverleg 18-23 jarigen.

Veiligheidshuis Fryslân geniet onverminderd volop provinciale en landelijke belangstelling. Zeer regelmatig wordt een bezoek van politiek Den Haag aan de provincie Fryslân gecombineerd met een werkbezoek aan het veiligheidshuis! Zo kwam mevrouw Roos van Erp, secretaris-generaal van het Ministerie van Binnenlandse Zaken op bezoek om zich te laten informeren over Veiligheidshuis Fryslân. Ook kon tijdens een werkbezoek van vvd tweede kamerlid mevrouw Laetitia Griffith aan de korpschef van Regiopolitie Fryslân een uiteenzetting worden gegeven over nut en noodzaak van Veiligheidshuis Fryslân. De gedeputeerden van Provinsje Fryslân hebben eveneens een bezoek gebracht aan het veiligheidshuis. Allen gaven aan onder de indruk te zijn van de stappen die al gezet zijn!

Het jaar 2010 is alweer een paar maanden oud. De ingeslagen weg wordt vervolgd; nieuwe kansen, mogelijkheden en verdere verbeteringen worden verder uitgewerkt en zullen in de samenwerking leiden tot een veiliger Fryslân. Aan enthousiasme van ketenpartners is geen gebrek; financiën, formatie en tijd daarentegen vormen regelmatig een obstakel! Veiligheidshuis Fryslân zou met meer capaciteit en middelen méér kunnen betekenen voor de Friese maatschappij; en dat is waar in 2010 op moeten worden gekoerst: naast deelname in financiële en formatieve zin van centrumgemeente Leeuwarden óók betrokkenheid en gretigheid van de overige dertig gemeenten creëren!

Namens alle betrokkenen, medewerkers en externe meedenkers wens ik u veel leesplezier.

*Karin van der Honing*  
ketenmanager Veiligheidshuis Fryslân

# Inleiding

Veiligheidshuis Fryslân is in januari 2006 geopend als 27e veiligheidshuis in Nederland. Inmiddels zijn eind december 2009 de twee laatste veiligheidshuizen geopend en is met een totaal aantal van 45 een landelijk dekkend netwerk van veiligheidshuizen bereikt. Daarmee is een belangrijke prioriteit uit het beleidsprogramma van het kabinet behaald. Dit is gevierd tijdens een feestelijke bijeenkomst, waarbij ook Ministers Hirsch Ballin (Justitie) en Ter Horst (Binnenlandse Zaken) en staatssecretaris Albayrak (Justitie) aanwezig waren.

Veiligheidshuis Fryslân kenmerkt zich door een provinciebrede aanpak en onderscheidt zich daarmee van de meeste andere veiligheidshuizen. In 2009 is veel bekendheid gegeven aan het veiligheidshuis en langzamerhand merken de medewerkers nu meer input en betrokkenheid van de 31 gemeenten in Fryslân.

In oktober 2008 is het eerste visiedocument van Veiligheidshuis Fryslân verschenen. Dit document is inmiddels op punten achterhaald. Zo zijn er meer partners aangesloten, hebben partners de formatie aangepast en zijn er casusoverleggen bijgekomen. Daarnaast is gebleken dat gebiedsgerichte aanpak weliswaar plaatsvindt, maar dat er vanuit de provincie nog onvoldoende gebruik wordt gemaakt van de (netwerk)mogelijkheden binnen het veiligheidshuis. De wens om ook een kennis- en expertisecentrum te (kunnen) zijn is nog steeds aanwezig en de informatiemakelaars zijn inmiddels een vraagbaak voor een ieder, maar dit kan nog niet de lading dekken die oorspronkelijk bedoeld was. Toch wordt landelijk gezien veel van ons 'werksysteem' gekopieerd en/of nagedaan; het Friese model nodigt hiertoe kennelijk wel uit!

In dit jaarverslag wordt per thema ingegaan op doelen, resultaten en (mogelijke) ontwikkelingen op het gebied van de persoonlijke aanpak.



## Samenwerking in de praktijk

In 2009 waren 32 medewerkers in / voor Veiligheidshuis Fryslân aan het werk. Alle medewerkers hebben in Veiligheidshuis Fryslân tevens toegang tot hun account van de eigen organisatie. In Veiligheidshuis Fryslân zijn 16 werkplekken, verdeeld over de volgende organisaties:

<b>Openbaar Ministerie</b>	<b>1</b>
<b>Regiopolitie Fryslân</b>	<b>4</b>
<b>Gemeente Leeuwarden</b>	<b>4 waaronder</b>
GGD Zorgcoördinator	
Het Buro Saris	
Zienn (opvang en ondersteuning)	
RMC Friesland Noord	
<b>Raad voor de Kinderbescherming</b>	<b>1</b>
<b>3RO</b>	<b>1 waaronder</b>
Reclassering Nederland	
Verslavingszorg Noord Nederland	
Leger des Heils	
	<b>1 flexplek waaronder</b>
<b>GGZ Friesland</b>	
<b>Dienst Justitiële Instellingen</b>	
<b>Advies- en Steunpunt Huiselijk Geweld</b>	

Vier personen zijn in dienst van het veiligheidshuis:

<b>Veiligheidshuis Fryslân</b>	<b>4 waarvan</b>
Ketenmanager	<b>1</b>
Management-assistente (0,6 fte)	<b>1</b>
informatiemakelaars (2,2 fte)	<b>2</b>

Een aantal organisaties heeft geen werkplek in Veiligheidshuis Fryslân, maar neemt wel deel aan casusoverleggen, zoals

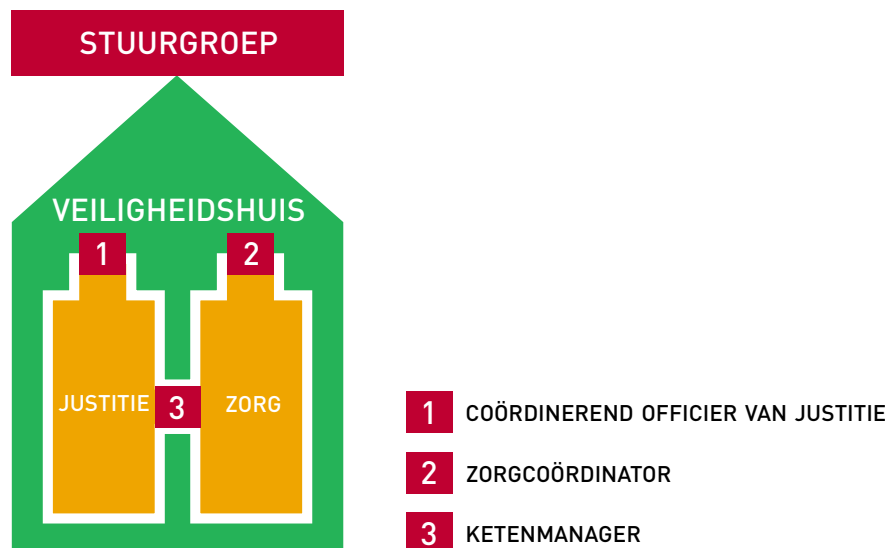
<b>Bureau Jeugdzorg Friesland</b>
<b>Halt Noord-Nederland (niet in 2010)</b>
<b>Het Poortje Jeugdinrichtingen</b>
<b>PI De Grittenborgh</b>
<b>Radaruitvoering</b>
<b>Sociale Teams</b>

De stuurgroep van Veiligheidshuis Fryslân bestaat uit het strategisch management van de volgende organisaties:

<b>Openbaar Ministerie</b>
<b>Gemeente Leeuwarden</b>
<b>Regiopolitie Fryslân</b>
<b>Raad voor de Kinderbescherming</b>
<b>Bureau Jeugdzorg</b>
<b>Provincie Fryslân</b>
<b>Vereniging van Friese Gemeenten</b>
<b>Vertegenwoordiger van 3RO</b>

De stuurgroep komt vier keer per jaar bijeen en staat onder voorzitterschap van de hoofdofficier van justitie.

De dagelijkse leiding ligt bij de ketenmanager. Afstemming vindt plaats met de coördinerend officier van justitie en de zorgcoördinator.





# Persoonsgerichte aanpak

De casusoverleggen vormen de rode draad in de persoonsgerichte aanpak. Het uitgangspunt in de persoonsgerichte aanpak is dat voor ieder individu:

- een plan van aanpak wordt gemaakt
- afspraken worden gemaakt over de uitvoering (wat en door wie)
- de voortgang wordt bewaakt door de casushouder en voorzitter

Uiteindelijk wordt een casus in overleg met alle partijen afgesloten.

De volgende persoonsgerichte casusoverleggen vinden in Veiligheidshuis Fryslân plaats:

- meerderjarige veelplegers
- nazorg (ex-)gedetineerden
- huiselijk geweld
- jeugd
  - JCO-regulier<sup>1</sup>
  - JCO-plus
  - 12- / schoolverzuim
  - trajectberaad
- jongvolwassenen 18-23 jarigen<sup>2</sup>
- overlastgevende en / of criminele personen, etnisch gerelateerd
- overlastgevende personen (Leeuwarden)
- zorgoverleggen
- overlastgevende personen voetbal gerelateerd (hooligans)



---

<sup>1</sup> Justitieel Casus Overleg.

<sup>2</sup> Gestart in 2010.

## Meerderjarige veelplegers

In Fryslân is een geschat aantal van 600 veelplegers. Er is onderscheid te maken in actieve en zeer actieve veelplegers. Een zeer actieve veelpleger is een persoon van 18 jaar of ouder die over een periode van 5 jaar meer dan 10 processen-verbaal tegen zich zag opmaken, waarvan tenminste 1 in het peiljaar, of in een periode van 2 jaar 3 veroordelingen heeft gekregen. Het peiljaar is hierin het laatste jaar.

Sinds 2004 wordt in Fryslân door het Openbaar Ministerie in samenwerking met ketenpartners een veelplegeraanpak gehanteerd. Met een integrale en samenhangende aanpak van geprioriteerde personen, is meer grip gekregen op een groep zeer actieve veelplegers. De lijst van zeer actieve veelplegers wordt twee keer per jaar vastgesteld. Op 1 januari 2009 is gestart met een aantal van 108 zeer actieve veelplegers. Op 1 juli 2009 is een nieuwe lijst met 98 veelplegers vastgesteld. Het casusoverleg veelplegers vindt één keer per vier weken plaats, onder voorzitterschap van het Openbaar Ministerie. Registratie vindt plaats in Viadesk.

### Gezamenlijke doelstellingen

**Gelet op het aparte strafvorderingsbeleid ten aanzien van veelplegers moet het aantal strafbare feiten dat deze groep personen pleegt, halveren.**

**Verminderen van criminaliteit en overlast**

**Terugdringen van recidive door geïntegreerde aanpak**

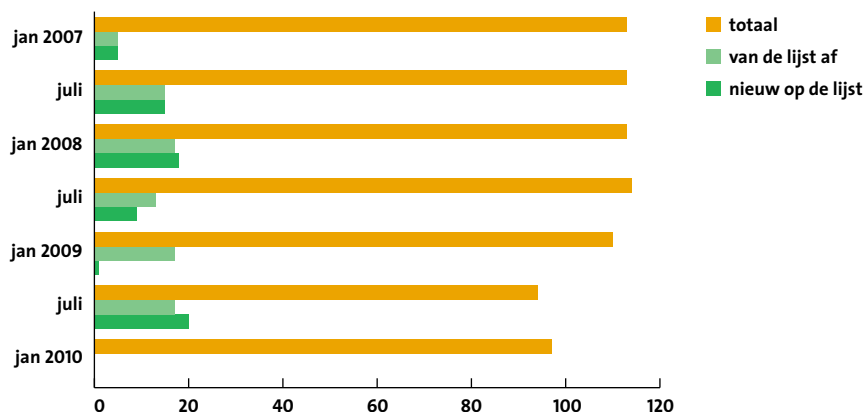
**Voor de meest hardnekkige draaideurcriminelen geldt dat het ISD-beleid wordt toegepast. Hiervoor zijn 13 plaatsen in PI De Grittenborgh beschikbaar.**

**70% van het aantal veelplegers zit vast in detentie of in een hulpverleningstraject**

**Sluitende aanpak nazorg (ex-)gedetineerden**

In 2010 moet meer inzicht verkregen zijn op de volgende gebieden:

- Hoeveel delicten er door de veelplegers gepleegd zijn vóór, tijdens en eventueel ná plaatsing op de veelplegerslijst
- Welke soort hulpverlening de veelpleger heeft gekregen en tot welk resultaat deze inspanningen hebben geleid.



Medio maart 2010 zal een onderzoek worden afgerond naar de samenhang tussen veelplegers en de criminaliteit binnen Fryslân en de veelplegeraanpak die wordt gehanteerd. Dit onderzoek wordt gedaan door een studente Integrale Veiligheid van de Noordelijke Hogeschool Leeuwarden. De resultaten van dit onderzoek zullen later worden gepubliceerd.

#### Deelnemende ketenpartners

<b>Openbaar Ministerie</b>
<b>Regiopolitie Fryslân</b>
<b>Gemeente Leeuwarden</b>
<b>Reclassering Nederland</b>
<b>Reclassering Leger des Heils</b>
<b>Verslavingszorg Noord-Nederland</b>
<b>PI De Marwei / De Grittenborgh</b>

Beleidsmatige zaken worden be- en afgesproken in in de kerngroep Veelplegers, die wordt voorgezeten door het Openbaar Ministerie..

Op 31 december 2009 was de stand van zaken als volgt<sup>3</sup>: met alle 97 veelplegers is contact vanuit 3ro een ieder van hen heeft een casusregisseur:

- 64% doorloopt daarnaast ook een vorm van een zorgtraject
- 36% van de veelplegers heeft alleen een casusregisseur
- 19% van de veelplegers zit in detentie
- 3% staat op de ISD-lijst<sup>4</sup>
- 5% is ex-ISD-er<sup>5</sup>



<sup>3</sup> Veelplegers die op 01-01-10 van de lijst zijn gegaan, zijn in de berekening niet meegenomen.

<sup>4</sup> ISD: Inrichting Stelselmatige Daders.

<sup>5</sup> Bron cijfers: 3ro.

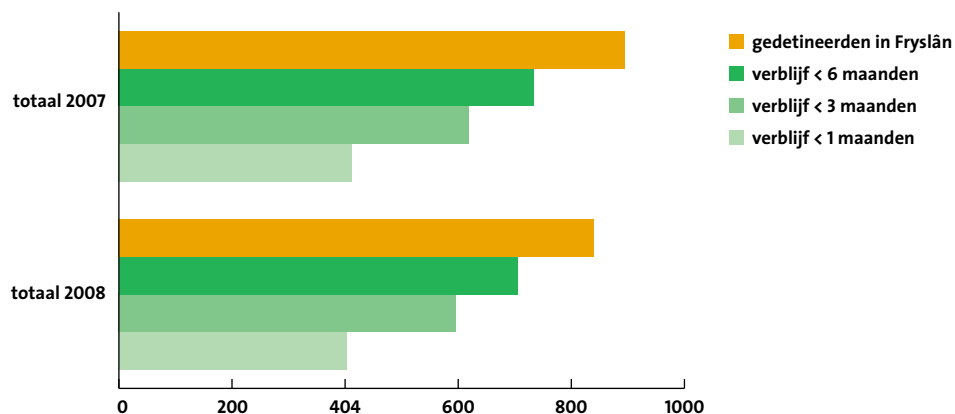
## Nazorg (ex-)gedetineerden

In Arrondissement Leeuwarden waren in 2008 840 mensen gedetineerd. 84% verbleef korter dan zes maanden in de gevangenis. In juli 2009 is door Justitie en VNG het Samenwerkingsmodel Nazorg door ondertekening bestuurlijk bekrachtigd. De inzet is dat eind 2010 afspraken zijn gemaakt tussen gemeenten, Penitentiaire Inrichtingen en maatschappelijke partners over de samenwerking op het gebied van nazorg. Door deze Sluitende Nazorg moet ook 5% minder recidive worden bewerkstelligd. Sluitende Nazorg behelst onder meer een gezamenlijke aanpak op het gebied van pas (ID-kaart), bed (huisvesting), brood (dagbesteding) en poen (uitkering of voorschot).

In Veiligheidshuis Fryslân is één coördinator van de gemeente Leeuwarden fulltime actief op het gebied van nazorg (ex-)gedetineerden. Daarnaast is hiervoor één medewerker van PI De Marwei in het veiligheidshuis werkzaam en is waar nodig afstemming met dak- en thuislozen organisatie Zienn.

Er is geen apart casusoverleg nazorg. Nazorg is geïntegreerd in het casusoverleg meerderjarige veelplegers en in het casusoverleg Antillianen en vindt daarnaast doorlopend plaats voor overige (ex-)gedetineerden.

In 2008 waren in Nederland 33.733 mensen gedetineerd. Onderstaand schema geeft de situatie in Fryslân weer. De gegevens van 2009 zullen naar verwachting pas medio maart 2010 bekend gemaakt worden.



In 2010 wordt onderzocht of Veiligheidshuis Fryslân in nauwe samenwerking met de coördinatoren Nazorg van de overige dertig gemeenten de regierol kan gaan vervullen bij het maken van een plan van aanpak en bijbehorend advies ten behoeve van de gemeenten over een (toekomstig) ex-gedetineerde. Hierover vindt afstemming plaats met een van de landelijk projectleiders Nazorg van DJI en de Vereniging van Friese Gemeenten.

## Huiselijk geweld

In Fryslân wordt in toenemende mate melding gemaakt van huiselijk geweld. Het casusoverleg huiselijk geweld vindt wekelijks plaats onder voorzitterschap van het Openbaar Ministerie.

### Deelnemende ketenpartners

Openbaar Ministerie
Regiopolitie Fryslân
Reclassering Nederland
Verslavingszorg Noord Nederland
Bureau Jeugdzorg (AMK) en
FierFryslân (ASHG)

Beleidsmatige zaken worden be- en afgesproken in het kernpartners-overleg Huiselijk Geweld, dat wordt voorgezeten door het Openbaar Ministerie.

### Gezamenlijke doelstellingen

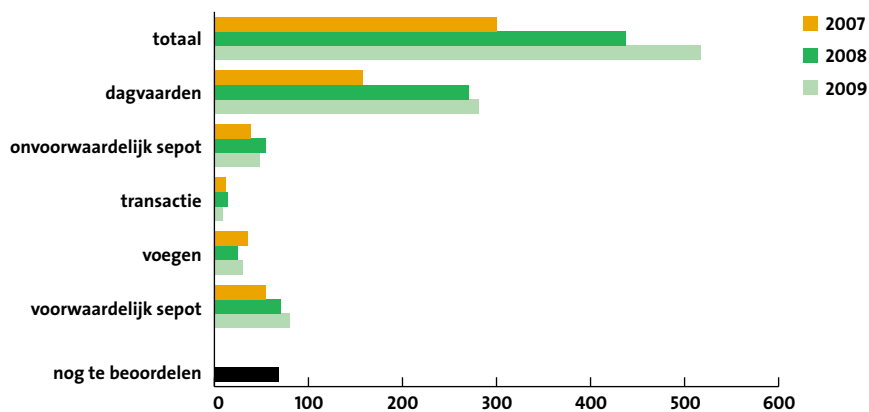
alle huiselijk geweldzaken worden beoordeeld
– huiselijk geweld moet worden gestopt en recidive voorkomen door middel van gerichte interventies
vroeghulp door de reclassering is het scharnier tussen zorg en justitie
– snelle/effectieve rapportage door 3RO
– verdachten van huiselijk geweld worden in het casusoverleg besproken nadat ze zijn gezien door de vroeghulp van de reclassering
adequate afstemming met zorg hulpverlening
– in het casusoverleg worden via het ASHG afspraken gemaakt rondom zorg hulpverlening
goede kwaliteit van zorg voor kinderen
– bij iedere casus wordt nagegaan of er kinderen betrokken zijn en of er een zorgmelding is gedaan
snelle doorlooptijden politie/OM

### Inzicht in (middels PIX)

aantal HG zaken
afdoening
interventie
kinderen / geen kinderen: zorgmelding / geen zorgmelding
recidive

In 2009 is de lijn van 2008 voortgezet en ook de ketenpartners zijn hetzelfde gebleven. Aan het einde van het jaar moest het AMK noodgedwongen tijdelijk afhaken. Begin 2010 kon dit hersteld worden. Medio februari 2010 kon ook de AFP<sup>6</sup> aansluiten, een welkome aanvulling op de al aanwezige expertise.

In onderstaande grafiek is het aantal huiselijk geweldzaken en afdoening weergegeven voor 2007, 2008 en 2009. De duidelijke toename in het aantal zaken wordt voor een groot deel toegeschreven aan de publiciteit rondom dit onderwerp en de aangiftebereidheid van de slachtoffers.



6 AFP: Ambulant Forensische Psychiatrie

## Jeugd<sup>7</sup>

In Fryslân komen jaarlijks ongeveer 1700 minderjarigen in aanraking met politie / justitie. Deze jongeren worden in één of meerdere justitiële casusoverleggen besproken. Door vroegtijdig, snel en consequent te reageren op het (dreigend) crimineel gedrag van jongeren en het beschikbaar stellen van voldoende menskracht en deskundigheid aan de casusoverleggen, komen de ketenpartners tot een effectieve aanpak van de jeugdcriminaliteit.

De volgende jeugdcasusoverleggen vinden plaats:

- JCO-regulier (wekelijks)
- JCO-plus (harde kern/ veelplegers) (tweewekelijks)
- 12- / schoolverzuim (wekelijks)
- trajectberaad (indien nodig)

Tot 1 november 2009 heeft registratie van het casusoverleg JCO-regulier plaatsgevonden in het hiervoor speciaal ontwikkelde politiesysteem Jawis. Op 1 november 2009 is overgegaan op het landelijke systeem JCO-Support.

### Deelnemende ketenpartners

---

Openbaar Ministerie

---

Regiopolitie Fryslân

---

Raad voor de Kinderbescherming

---

Halt Noord-Nederland

---

Bureau Jeugdzorg Fryslân

---

Het Poortje Jeugdinrichtingen

---

RMC's

---

Leerplichtambtenaren

---

De samenstelling van de ketenpartners wisselt, afhankelijk van het soort jeugdoverleg.

### Gezamenlijke doelstellingen

12+ Jongeren die een strafbaar feit hebben gepleegd en tegen wie proces-verbaal is opgemaakt worden zo spoedig mogelijk besproken in het JCO-regulier.

12+ jongeren die recidiveren worden besproken in het JCO-plus.

Per jongere wordt een registratie in JCO-support gemaakt, waardoor inzicht wordt verkregen in casus, afdoening, resultaat van de eventuele interventies en eventuele recidive.

De lijst van minderjarige veelplegers wordt 3 x per jaar vastgesteld.

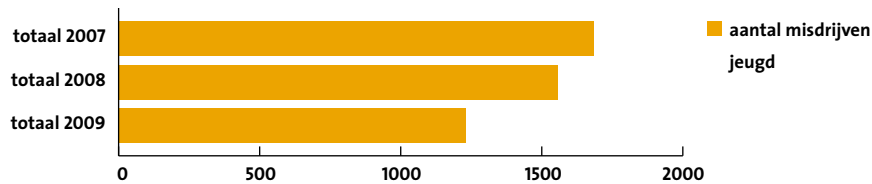
---

<sup>7</sup> Bron cijfers: OM

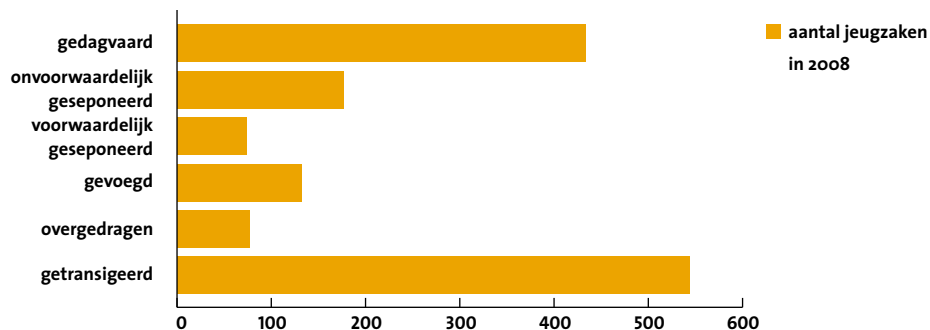


### JCO-regulier

Onderstaande tabel geeft het totaal aantal jeugdzaken vanaf 2007 weer (bron om). Hierin zijn de afdoeningen door Halt Noord-Nederland niet opgenomen. In 2009 zijn ongeveer 500 zaken verwezen naar Halt en dus niet justitieel afgedaan.



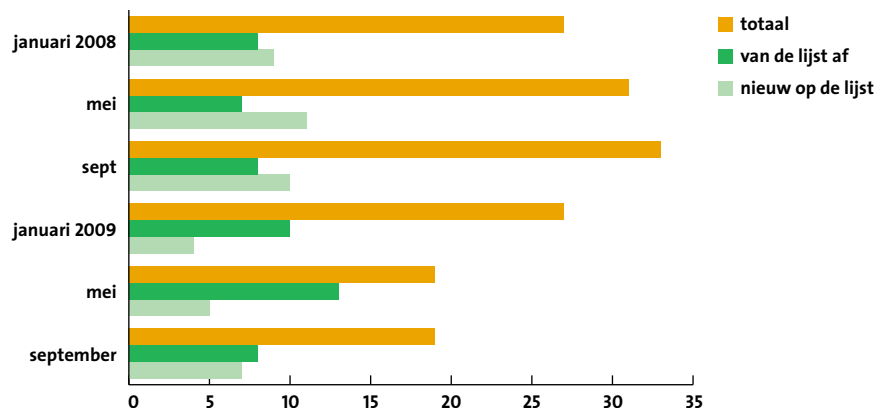
De afdoening van jeugdzaken, inclusief een aantal nog af te handelen zaken uit 2008, was als volgt:



### JCO-plus

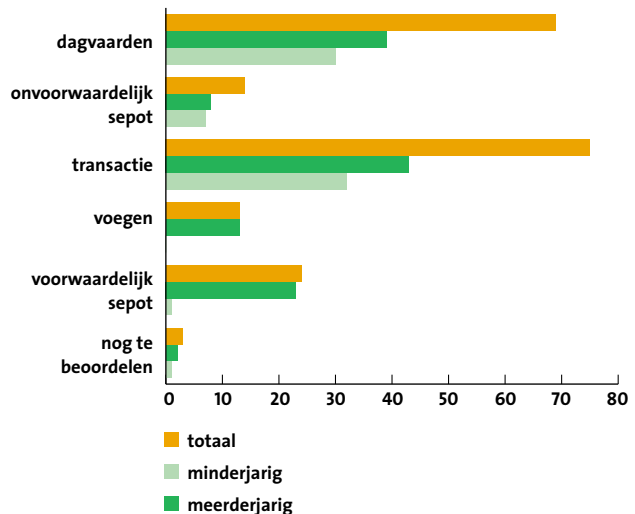
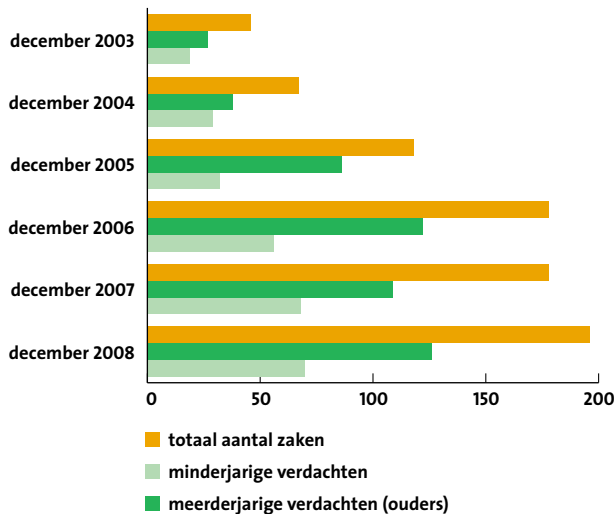
In 2009 is het JCO-plus goed op gang gekomen. Het overleg vindt tweewekelijks plaats onder voorzitterschap van het Openbaar Ministerie. Vooral nog richt het overleg zich op de minderjarige veelplegers. In de loop van 2009 is het werkproces door betrokken partners opnieuw bekeken en op punten aangepast. Vanaf het voorjaar van 2010 zal conform dit aangepaste proces gewerkt gaan worden.

Onderstaande grafiek geeft een beeld van het aantal minderjarige veelplegers in Fryslân in 2008 en 2009.



## 12- / Schoolverzuim<sup>8</sup>

Leerplichtambtenaren maakten in 2009 180 processen-verbaal op terzake schoolverzuim. Onderstaande grafiek (links) geeft een beeld van de afgelopen jaren en de verhouding tussen minder- en meerderjarige verdachten.



Alle schoolverzuimzaken worden besproken in het casusoverleg. Dit overleg vindt een keer per week plaats onder voorzitterschap van het Openbaar Ministerie.

### Deelnemende ketenpartners

Openbaar Ministerie

Bureau Jeugdzorg

Halt Noord-Nederland

Raad voor de Kinderbescherming

De grafiek hierboven (rechts) geeft de afdoening van het aantal schoolverzuim zaken in 2009 weer.

### Trajectberaad

Het trajectberaad is een nazorgoverleg voor minderjarigen, waarbij de regie in handen is van de Raad voor de Kinderbescherming. Dit overleg vindt op initiatief van de Raad naar behoefte en adhoc plaats. Doel van het trajectberaad is de overkoepelende trajectdoelen in kaart te brengen, het gemeentelijk netwerk te betrekken en afspraken te maken over de inhoudelijk te volgen koers. Concreet houdt dit in dat JJI een perspectiefplan maakt, dat BJZ/JR een (nazorg)plan maakt en dat de gemeente zorgt voor een gemeentelijk nazorgplan. Bovendien worden afspraken gemaakt over wie welk probleem aanpakt.

In 2009 heeft voor 20 jongeren een trajectberaad plaatsgevonden. Van iedere jongere is een trajectkaart opgemaakt.

<sup>8</sup> per 1-12-09 is 12- niet langer een aparte doelgroep.

## Jongvolwassenen, 18-23 jaar

In het voorjaar van 2010 wordt gestart met het casusoverleg 18-23 jarigen. Het overleg zal een keer per twee weken gaan plaatsvinden. Registratie vindt plaats in PIX.

### Deelnemende ketenpartners

Openbaar Ministerie
Regiopolitie Fryslân
Raad voor de Kinderbescherming
Verslavingszorg Noord-Nederland
Bureau Jeugdzorg
Reclassering Nederland
Leger des Heils Jeugzorg en Reclassering
Gemeente Leeuwarden
Radaruitvoering
Buro Saris
Zienn

Voorlopig zal het overleg voorgezeten worden door het Openbaar Ministerie. Ongeveer drie maanden na de start vindt een korte evaluatie en eventuele bijstelling in deelname en/of casuïstiek plaats.

### Doelgroep

Minderjarige veelplegers die 18 worden en niet op de lijst van meerderjarige veelplegers komen.
Jeugdigen die overgaan van jeugd- naar volwassenreclassering.
18-23 jarigen die risico lopen met justitie in aanraking te komen en via de briefing worden ingebracht.
18-23 jarigen die via de zorgkant bij het veiligheidshuis binnenkomen (sociaal team).
Melding van (zorg)jongeren door ketenpartners.

### Gezamenlijke doelstellingen

Een gezamenlijke inspanning leveren aan het volgen van de betreffende jongvolwassene op het gebied van zorg, preventie en repressie.
Realisatie van een sluitende en effectieve samenwerking tussen de ketenpartners
Aansluiting jeugd- en volwassenreclassering.
Vermindering van recidive.

## Overlastgevende en / of criminele personen, etnisch gerelateerd

In Fryslân woont een geschat aantal van 2000 Antillianen, waarvan de grootste kern in Leeuwarden woonachtig is (1000). Een aantal van hen vertoont crimineel en overlastgevend gedrag. Het casusoverleg Antillianen vindt een keer per vier weken plaats onder regie en voorzitterschap van gemeente Leeuwarden. Registratie vindt plaats in PIX.

### Gezamenlijke doelstellingen

De Antillianen die voor criminaliteit en overlast zorgen worden in kaart gebracht.

15 Antillianen komen jaarlijks in een begeleidingstraject van het Buro Saris.

Er wordt planmatig gewerkt (per groep) aan werk, scholing, opleiding, schuldsanering en intensieve (gedwongen) gezinsondersteuning.

Bij geweldsdelicten wordt streng repressief opgetreden.

De overlastplekken worden frequent door de politie bezocht met als doel het tegengaan van overlast (integrale aanpak van de Weaze is in ontwikkeling en wordt zo spoedig mogelijk gestart).

Alle Antillianen die in aanraking zijn gekomen met de politie worden besproken in het casusoverleg.

Per persoon is een plan van aanpak en een regiehouder.

### Te behalen resultaten

Middels PIX inzichtelijk maken welke plannen zijn gemaakt en uitgevoerd

Inzicht verkrijgen in (recidiverend) crimineel en/of overlastgevend gedrag.

Verminderen van de criminaliteit in de leeftijdscategorie vanaf 18 jaar met 30% (te meten in aantal delicten uit de landelijke cijfers HKS van de KLPD).

### Deelnemende ketenpartners

Openbaar Ministerie

Regiopolitie Fryslân

Gemeente Leeuwarden

Reclassering Nederland

Buro Saris

Zienn

Sociaal Team Leeuwarden

RMC

GGZ

Radaruitvoering

### Resultaten 2009

In 2009 zijn 27 Antillianen besproken in het casusoverleg. Er is voor zover mogelijk inzicht in de problematiek en er is voor ieder persoon een plan van aanpak. Gemeente Leeuwarden maakt apart een verslag van de behaalde resultaten in relatie tot vermindering van de criminaliteit onder deze doelgroep.

## Overlastgevende personen (Leeuwarden)

In Fryslân is een aantal overlastgevende personen. Deze mensen hebben veelal geen dak boven hun hoofd. De grootste groep is woonachtig in Leeuwarden. Het casusoverleg overlastgevende personen vindt een keer per zes weken plaats en wordt voorgezeten door de zorgcoördinator van het veiligheidshuis (in dienst bij de GGD).

2009 telde 22 overlastgevende personen in Leeuwarden en 7 in de rest van Fryslân. Alle personen zijn in het casusoverleg *Overlastgevende personen* besproken. Registratie vindt plaats in PIX.

### Gezamenlijke doelstellingen

Er is een lijst van de meest overlastgevende personen in Fryslân.

Er is inzicht in de problematiek / casuïstiek.

Per persoon wordt een plan van aanpak gemaakt. De cliënt wordt intensiever gevolgd, maar er vindt geen herhaling van zetten plaats.

Naast de gebruikelijke mogelijkheden, kan ook gebruik worden gemaakt van specifieke onconventionele oplossingen in de hulp- en justitieketen, waaronder de mogelijkheid tot onconventioneel wonen met begeleiding.

Er is een link met de sociale teams

Verminderen van overlast op straat

### Deelnemende ketenpartners

Openbaar Ministerie

Regiopolitie Fryslân

Gemeente Leeuwarden

GGZ

Verslavingszorg Noord Nederland

Zienn

In 2009 hebben personen uit deze doelgroep voor het eerst gebruik gemaakt van een alternatieve woonmogelijkheid in de gemeente Leeuwarden. Door het bieden van een alternatieve woonmogelijkheid is de overlast in Leeuwarden afgenomen.

In 2010 handhaaft Veiligheidshuis Fryslân deze werkwijze.



## Zorgoverleggen

In Veiligheidshuis Fryslân vinden regelmatig zorgoverleggen plaats. Mensen met een complexiteit aan problemen (justitieel- en zorggerelateerd) vormen de doelgroep. Voor deze mensen zijn alle mogelijkheden dan al uitgeput en (hulpverlenende) instanties maken zich ernstige zorgen met betrekking tot de omgeving, escalatie en het eigen rechter spelen. Het zorgoverleg vindt naar behoefte plaats en wordt voorgezeten door de zorgcoördinator van het veiligheidshuis.

Een zorgoverleg wordt geïnitieerd als:

- de problematiek om meer en specifieke aandacht vraagt
- er andere en meerdere instanties betrokken zijn dan de ketenpartners in Veiligheidshuis Fryslân
- de betreffende persoon bij meerdere casusoverleggen voorkomt

In een zorgoverleg wordt een plan van aanpak gemaakt. De betrokken partijen kijken met een frisse en aanvullende blik naar de zaak en proberen met de aanpak een patroon te doorbreken. Afhankelijk van de casus worden instanties uitgenodigd aan het zorgoverleg deel te nemen. Deelnemende instanties zijn over het algemeen:

---

**Openbaar Ministerie**

---

**Regiopolitie Fryslân**

---

**Gemeentes**

---

**Hulpverlenende instanties**

---

In 2009 vonden 19 zorgoverleggen plaats, 7 uit de provincie en 12 uit Leeuwarden. Hiervan kwamen 6 zaken via een sociaal team bij het veiligheidshuis binnen, 9 zaken kwamen vanuit een ander casusoverleg, 2 uit de briefing van Veiligheidshuis Fryslân en 2 bracht de gemeente in.

Verder vonden ook nog kleinere zorgoverleggen plaats: 2 in verband met ontstane onrust vanwege de vrijlating van een zedendelinquent; 14 casussen zijn in klein comité (2-3 personen) besproken; 21 adviesvragen zijn afgehandeld.

Veiligheidshuis Fryslân handhaaft deze werkwijze in 2010.



## Overlastgevende personen, voetbalgerelateerd (hooligans)

Het casusoverleg is in september 2009 oriënterend gestart met een aantal van 30 supporters van Cambuur Leeuwarden en 20 supporters van sc Heerenveen. Het casusoverleg vindt een keer per vier weken plaats en wordt voorgezeten door de zorgcoördinator van het veiligheidshuis. Regiopolitie Fryslân heeft voor de periode van september 2009 tot en met januari 2010 een medewerker beschikbaar gesteld, die zich bij de politie bezighoudt met het project 'Hooligans in Beeld' en die daarmee een geschikte kandidaat is voor de functie van Informatiemakelaar bij dit casusoverleg. Veiligheidshuis Fryslân neemt de financiering over tot 1 mei 2010. Registratie vindt plaats in PIX.

### Gezamenlijke doelstellingen

Als er geen heil in een persoon meer wordt gezien op het gebied van preventie of zorg, wordt er alleen nog maar ingestoken op straf.

Als er nog wel mogelijkheden worden gezien, wordt gezocht naar openingen/ingang, contact/gesprek en betrokkenen/ouders.

Alle personen met kinderen worden op ernst van feiten onderzocht en er wordt eventueel een zorgmelding gedaan bij het AMK. Hiervan worden de ouders op de hoogte gebracht.

Inzicht verkrijgen in de ernst van de problematiek (feiten, straffen, verslaving) en in de mogelijkheden voor hulp.

### Deelnemende ketenpartners

---

Regiopolitie Fryslân

---

Gemeente Heerenveen en Leeuwarden

---

Openbaar Ministerie

---

BVO Heerenveen en Sneek

---

Verslavingszorg Noord Nederland

---

GGZ

---

De verwachting is dat eind 2010 de eerste resultaten gepresenteerd kunnen worden.



# Gebiedsgebonden aanpak

In 2009 is een aantal gebiedsgerichte zaken opgepakt:

---

**Weekendarrangement**

---

**Winkelconvenant**

---

**Oud en Nieuw 2009/2010**

---

**Weekendarrangement**

In overleg met Regiopolitie Fryslân, het Openbaar Ministerie en de gemeenten Leeuwarden en Sneek is op 1 oktober 2009 het project *Weekendarrangement* van start gegaan. Anders dan de naam doet vermoeden gaat het niet om een gezellig uitje, maar om een hardere aanpak van geweldplegers in de weekenden. De aanpak van geweldscriminaliteit heeft al jaren prioriteit. Openbaar bestuur, justitie en politie proberen, elk vanuit hun eigen verantwoordelijkheid, het geweld in de publieke ruimte terug te dringen en zoeken daarbij steeds vaker de samenwerking. Een voorbeeld daarvan is de samenwerking binnen Veiligheidshuis Fryslân.

Een aantal gemeenten in Nederland heeft in samenwerking met politie en Openbaar Ministerie een aanpak van weekendgeweld gekozen onder de naam *Weekendarrangement*. De aanpak is erop gericht de gevolgen voor iemand die in het weekend gewelddadig is zo direct mogelijk voelbaar te maken: de verdachte wordt aangehouden en kan in een cel worden opgehouden. Een en ander geschiedt in overleg met de officier van justitie; als er geen onderzoeksgrond is, wordt de verdachte vrijgelaten.

Uitvoering van het *Weekendarrangement* vindt plaats in de gemeenten Leeuwarden en Sneek tussen vrijdag middernacht en zondag middernacht en geldt voor meerderjarige verdachten. Het gaat hierbij om de delicten bedreiging, moord, poging tot doodslag, (zware) mishandeling, openlijk geweld, geweld tegen ambtenaren in functie en het voorhanden hebben van een wapen.

De pilotperiode loopt van 1 oktober 2009 tot 1 april 2010.

In het najaar van 2009 hebben zich slechts twee gevallen voorgedaan die aangemerkt zijn als *Weekendarrangement*. In één van beide zaken heeft de rechtbank Leeuwarden het om niet-ontvankelijk verklaard. Het om is in hoger beroep gegaan. Na deze uitspraak zijn de aanvankelijke richtlijnen voor het *Weekendarrangement* aangescherpt en hebben zich geen nieuwe zaken voorgedaan.

### **Winkelconvenant**

Een aantal winkels in het centrum van Leeuwarden heeft zich aangesloten bij het *Winkelconvenant* en maakt gebruik van diensten van het Hoofdbedrijf Detailhandel (HBD). In het kort komt het *Winkelconvenant* er op neer dat een verdachte van bijvoorbeeld diefstal, niet alleen in de betreffende winkel een winkelverbod opgelegd krijgt, maar ook in de overige bij dit convenant aangesloten winkels.

Gemeente Leeuwarden heeft Veiligheidshuis Fryslân gevraagd aan te sluiten door informatie te verstrekken over veelplegers, zodat winkeliers gerichter en alerter kunnen zijn. In 2009 heeft het veiligheidshuis nog geen informatie verstrekt. Mogelijk dat dit in 2010 op basis van concrete privacy afspraken wel tot de mogelijkheden gaat behoren.

### **Oud en Nieuw 2009/2010**

Onder regie van Veiligheidshuis Fryslân is in 2009 ingezet op een veilige jaarwisseling. Een werkgroep die bestond uit deelnemers van gemeenten, Regiopolitie Fryslân, Halt Noord-Nederland, Openbaar Ministerie, provincie en Veiligheidshuis Fryslân heeft daartoe onder meer een flyer ontwikkeld die via de gemeenten is verspreid onder 100.000 Friese jongeren. In deze flyer werden jongeren opgeroepen het gezellig te houden tijdens de jaarwisseling! Deze flyer kon worden bekostigd uit de campagne 'De nuchtere Fries' van provinsje Fryslân. Alle gemeenten hebben verder een folder ontvangen met hierin 101 tips ter voorbereiding op de jaarwisseling. De provincie (Regionaal Orgaan Verkeersveiligheid Fryslân) heeft bijgedragen aan een campagne met grote mottoborden langs de provinciale wegen in Fryslân. Het Openbaar Ministerie organiseerde snelrechtzittingen: wie strafbare feiten zou plegen tijdens de jaarwisseling, kon zich in de eerste week van januari 2010 al voor de rechter verantwoorden. In totaal zijn tijdens jaarwisseling door de politie 34 aanhoudingen verricht voor onder andere vernieling, mishandeling, bedreiging, belediging en bezit van illegaal vuurwerk. De aanhoudingen betroffen veelal mensen, die in meer of mindere mate onder invloed van alcohol of mogelijke andere middelen verkeerden.

In 2010 zal de samenwerking wederom plaatsvinden.



# Informatiesystemen

Vanaf mei 2009 worden alle casussen geregistreerd in het doel-groepensysteem PIX (personen indexering). Landelijk is een nieuw systeem in de maak, genaamd GCOS (Generiek Casus Overleg Systeem). Dit systeem zal PIX in de toekomst gaan vervangen en is onder andere meer geschikt voor het maken van managementrapportages. Verder wordt voor alle jeugdoverleggen sinds 1 november 2009 gebruikt gemaakt van het landelijke systeem JCO-support.

## Privacyconvenant

In december 2009 is het privacyconvenant door de stuurgroepleden van Veiligheidshuis Fryslân ondertekend. Het document is naast een papieren versie, ook in digitale versie op de website [www.veiligheidshuisfryslan.nl](http://www.veiligheidshuisfryslan.nl) geplaatst.



# Financiën

## Begroting en realisatie Veiligheidshuis Fryslân 2009 in euro's

			<i>begroot</i>	<i>realisatie</i>
<b>Uitgaven veiligheidshuis</b>	<i>fte</i>	<i>werkplek</i>	<i>salaris gemiddeld</i>	
Totaal personeel	4,19	4	219.778	249.591
Totaal materieel			131.500	58.517
Totaal innovatie			15.000	0
<b>Generaal Totaal uitgaven</b>			<b>366.278</b>	<b>308.108</b>
<b>Inkomsten veiligheidshuis</b>				
Totaal subsidies			284.728	292.096
Totaal doorbelast aan ketenpartners			42.000	35.000
<b>Generaal Totaal inkomsten</b>			<b>326.728</b>	<b>327.096</b>
<b>Generaal Totaal inkomsten</b>			<b>326.728</b>	<b>327.096</b>
<b>Generaal Totaal uitgaven</b>			<b>366.278</b>	<b>308.108</b>
<b>Verschil</b>			<b>-39.550</b>	<b>18.988</b>

## Begroting Veiligheidshuis Fryslân 2010 in euro's

			<i>begroot</i>	
<b>Uitgaven veiligheidshuis</b>	<i>fte</i>	<i>werkplek</i>	<i>salaris gemiddeld</i>	
Totaal personeel	3,91	4	276.016	
Totaal materieel			70.000	
Totaal innovatie			20.000	
<b>Generaal Totaal uitgaven</b>			<b>366.016</b>	
<b>Inkomsten veiligheidshuis</b>				
Totaal subsidies			280.000	
Totaal doorbelast aan ketenpartners			49.000	
<b>Generaal Totaal inkomsten</b>			<b>329.000</b>	
<b>Generaal Totaal inkomsten</b>			<b>329.000</b>	
<b>Generaal Totaal uitgaven</b>			<b>366.016</b>	
<b>Verschil</b>			<b>- 37.016</b>	

# Communicatie

Bij de start van het Veiligheidshuis Fryslân in 2008 is vanuit het Openbaar Ministerie 16 uur communicatie opgenomen in de begroting van het veiligheidshuis. In de praktijk bleek dit lastig uitvoerbaar. In 2009 is daarom acht uur in de begroting opgenomen en zijn er duidelijke afspraken gemaakt over de invulling van deze uren. Hoewel dit een periode goed is gegaan, bleek toch dat ook deze structuur onvoldoende was voor het veiligheidshuis. Eind 2009 heeft een van de communicatiemedewerkers van het OM een afstudeerscriptie geschreven over interne en externe communicatie van het veiligheidshuis. Hieruit zijn een aantal aanbevelingen gekomen, die zijn gepresenteerd in de stuurgroepvergadering van december 2009. Een van deze aanbevelingen is dat er minimaal 0,6 fte communicatie aan het veiligheidshuis besteed zou moeten worden. De stuurgroep ziet de noodzaak maar heeft hierover voor 2010 nog geen (begrotings)beslissing genomen.

## Tot slot

Het Veiligheidshuis Fryslân heeft al een behoorlijke slag geslagen en het is merkbaar dat ook 'in de regio' nut en noodzaak van het Veiligheidshuis Fryslân beginnen door te dringen. In 2010 staan er (nog) geen nieuw dingen op stapel, maar zullen bestaande werkvormen verder worden uitgebouwd en waar nodig en mogelijk verbeterd!

